



ХЕРСОНСЬКА МІСЬКА РАДА

м. Херсон сесія міської ради VIII скликання

РІШЕННЯ

від 18.06.2021 № 338
м. Херсон

Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м.Херсоні

Відповідно до статей 7, 10, 12, 268¹ Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, статтею 69 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити на території м. Херсона збір за місяць для паркування транспортних засобів згідно з додатком.

2. Затвердити перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м.Херсона (додається).

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2022.

4. Визнати такими, що втратили чинність, рішення міської ради від 24.06.2011 №269, від 30.09.2011 №357, від 28.10.2011 №406, від 25.11.2011 №432, від 30.03.2012 №589, від 08.06.2012 №662, від 09.08.2012 №734, від 25.10.2012 №831, від 25.12.2012 №923, від 24.04.2013 №1065, від 30.08.2013 №1110, від 31.03.2015 №1780, від 05.12.2017 №1055.

5. Департаменту інформаційних технологій міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів, а департаменту у справах засобів масової інформації та зв'язків із громадськістю міської ради у засобах масової інформації.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань конкурентоспроможності, сталого розвитку, підприємництва, транспорту, зв'язку та торгівлі (СТЕЛЬМАШЕНКО Ю.), з питань фінансів, планування бюджету, інвестицій, регуляторної політики та соціально-економічного розвитку (ДМИТРИСВ А.) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради ПЕПЕЛЯ В.

Міський голова

Ігор КОЛИХАСВ

Збір за місця для паркування транспортних засобів

1. Платники податку. Платниками збору є юридичні особи, їхні філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які, згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, утворених згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

2. Об'єкт оподаткування. Об'єктом оподаткування є земельна ділянка, яка, згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, утворених згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їхні частини), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні".

3. База оподаткування. Базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведеної для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їхніх частин), побудованих за рахунок коштів місцевого бюджету.

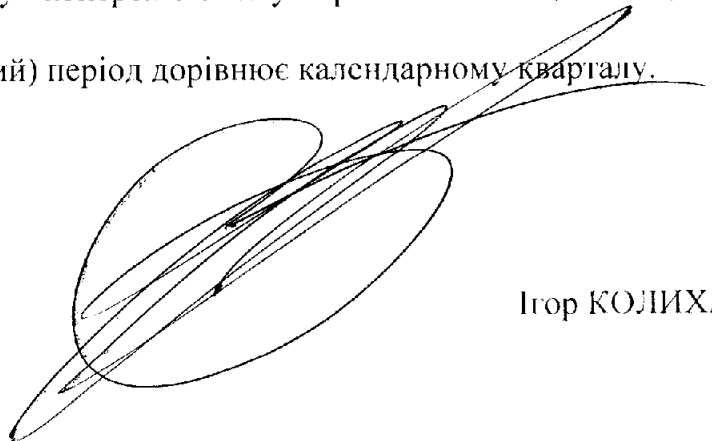
4. Ставка збору. Ставка збору за кожен день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. м площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, складає 0,015 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року.

5. Порядок обчислення збору та строки сплати збору. Сума збору за місця для паркування транспортних засобів, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, сплачується шоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк, за місцезнаходженням об'єкта оподаткування.

Платник збору, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на земельній ділянці не за місцем реєстрації такого платника збору, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як платника збору у контролюючому органі за місцезнаходженням земельної ділянки.

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Міський голова



Ігор КОЛІХАСВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради
18.06.2021 № 338

Перелік
спеціальних земельних ділянок, відведених для організації
та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних
засобів на території м.Херсона

Пор. №	Місцезнаходження	Загальна площа, кв. м	Кількість місць для паркування	Технічне облаштування
1	2	3	4	5
1	Вул. Ярослава Мудрого (Радянська) [від пров. Успенського (Спартаківського) до вул. Робочої, з лівого боку]	468,00	39	Дорожній знак 5.39 – 3; табличка – 7.14 – 3
2	вул. Торгова (21-го Січня) [від вул. Ярослава Мудрого (Радянської) до вул. Преображенської (Декабристів), правий та лівий бік]	391,00	41	дорожній знак 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
3	вул. Маяковського [від вул. Рішельєвської (Жовтневої революції) до вул. Торгової (21-го Січня), лівий бік]	156,00	13	дорожній знак 5.39 – 1; табличка 7.14 – 1
4	вул. Олеся Гончара (Белінського) [від вул. Рішельєвської (Жовтневої революції) до вул. Торгової (21-го Січня), лівий бік]	144,00	12	дорожній знак 5.39 – 1; табличка 7.14 – 1
5	просп. 200-річчя Херсона («кишеня» вздовж ринку «Північний» та магазину «ЕКО маркет» до будинку № 9)	345,00	30	дорожній знак 5.39 – 1; табличка 7.14 – 1
6	просп. Святих Кирила та Мефодія (Георгія Димитрова) (від вул. Лавреньова до магазину «Універсам» уздовж будинку № 17 та будинку № 23 до вул. Лавреньова)	264,00	22	дорожній знак 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
7	вул. Лавреньова [«кишеня» від просп. Святих Кирила та Мефодія (Георгія Димитрова) до магазину «Овочевий»]	184,00	16	дорожній знак 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
8	просп. Святих Кирила та Мефодія (Георгія Димитрова) (від вул. Лавреньова до просп. Будівельників, лівий бік)	204,00	17	дорожній знак 5.39 – 1; табличка 7.14 – 1
9	вул. Комкова (вздовж ринку, правий та лівий бік)	298,00	25	дорожній знак 5.39 – 2; табличка 7.14 – 2
10	вул. Комкова (територія за будинком № 89)	311,00	27	дорожній знак 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
11	вул. Б.Мозолєвського (Фрунзе) [від вул. Потьомкінської (Карла Маркса) до вул. Рішельєвської (Жовтневої революції), лівий бік]	276,00	23	дорожній знак 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1

1	2	3	4	5
12	вул. Євгена Патона (правий та лівий бік від споруди торговельного центру та ринку «Острів»)	306,00	26	дорожній знак – 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
13	вул. Нестерова (північна) [справа та зліва від вул. Вишневої (Блюхера) до вул. Генерала Алмазова (Безродного)]	379,50	33	дорожній знак – 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
14	територія Набережної р. Дніпро по просп. Ушакова, що межує з територією Херсонського морського торговельного порту	244,50	21	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
15	просп. Ушакова, 1	241,50	21	дорожній знак – 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
16	Бериславське шосе, біля території товариства з обмеженою відповідальністю «Іксора»	245,50	21	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
17	на розі просп. Святих Кирила та Мефодія (Георгія Димитрова) та вул. І.Вазова	632,50	55	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
18	пл. Привокзальна (територія, прилегла до комплексу «Анжеліна», вздовж споруди залізничного вокзалу до пров. Заводського). вздовж фасаду комплексу «Анжеліна»	80,50	7	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
19	пл. Привокзальна (територія, прилегла до комплексу «Анжеліна», вздовж споруди залізничного вокзалу до пров. Заводського)	690,00	60	дорожній знак – 5.39 – 3; табличка – 7.14 – 3
20	вул. Робоча (палац спорту «Кристал», прилегла «кишеня»)	322,00	28	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
21	вул. 28-ої Армії, в районі вул. Кримської	138,00	12	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1
22	вул. Рішельєвська (Жовтневої революції) [від вул. Преображенської (Декабристів) до вул. Ярослава Мудрого (Радянської), правий бік]; [від вул. Ярослава Мудрого (Радянської) до вул. Б.Мозолєвського (Фрунзе), лівий бік]	1270,00	110	дорожній знак – 5.39 – 5; табличка – 7.14 – 5
23	пл. Свободи (від просп. Ушакова до вул. 295-ої Херсонської стрілецької дивізії, правий та лівий бік)	437,00	38	дорожній знак – 5.39 – 2; табличка – 7.14 – 2
24	вул. Канатна (Георгія Полякова) [від вул. Рішельєвської (Жовтневої революції) до вул. Робочої]	324,00	27	дорожній знак – 5.39 – 1; табличка – 7.14 – 1

1	2	3	4	5
25	вул. Олеся Гончара (Белінського [від просп. Ушакова до вул. Потьомкінської (Карла Маркса)])	264.00	22	дорожній знак - 5.39 - 2; табличка - 7.14 - 2
26	пров. Успенський (Спартаківський) [від вул. Ілька Борщака (Артема) до вул. Б.Мозолевського (Фрунзе), правий бік]	138.00	12	дорожній знак 5.39 - 1; табличка 7.14 1
27	пров. Успенський (Спартаківський) [від вул. Б.Мозолевського (Фрунзе) до вул. Гірського, лівий бік]	144.00	12	дорожній знак 5.39 - 1; табличка - 7.14 1
28	вул. Гагаріна («кишеня» вздовж будівлі діагностичного центру)	230.00	20	дорожній знак - 5.39 - 1; табличка - 7.14 1
29	вул. Некрасова (вздовж ринку «Північний»)	115.00	10	дорожній знак - 5.39 1; табличка - 7.14 1
30	5-й кілометр Миколаївського шосе (територія при в'їзді до авторинку)	257.00	22	дорожній знак - 5.39 - 3; табличка 7.14 3
31	вул. Привокзальна («кишеня», прилегла до скверу, лівий бік)	138.00	12	дорожній знак 5.39 - 1; табличка 7.14 1
32	просп. Ушакова, 70а (територія, прилегла від споруди банку «Південний» до Бериславського шосе)	115.00	10	дорожній знак 5.39 - 1; табличка - 7.14 1
33	пров. Заводський (уздовж ринку «Залізничний» до Бериславського шосе)	108.00	9	дорожній знак - 5.39 - 2; табличка - 7.14 2
34	вул. Бучми («кишеня» від вул. Некрасова вздовж ринку «Північний», лівий бік)	276.00	24	дорожній знак - 5.39 - 2; табличка 7.14 2
35	вул. Лавренюва (вздовж ринку «Шумен»)	204.00	17	дорожній знак 5.39 - 2; табличка 7.14 2
36	вул. Кримська (майданчик зліва від ЗОП № 50, навпроти трансформаторної підстанції)	69.00	6	дорожній знак 5.39 - 1; табличка 7.14 1
37	вул. Миру, 19 (територія перед будівлею склопункту)	115.00	10	дорожній знак - 5.39 - 1; табличка - 7.14 1
38	вул. Миру [від вул. Іллюші Кулика до вул. Університетської (40 років Жовтня), правий та лівий бік]	1834.50	158	дорожній знак 5.39 5; табличка 7.14 5

Аналіз
регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення міської ради
«Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення
паркування транспортних засобів у м.Херсоні»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м. Херсоні» підготовлено згідно із Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (надалі – Постанова №308).

Причина виникнення проблеми. На теперішній час у місті ставка збору визначена рішенням міської ради від 05.12.2017 №1055 «Про внесення змін до рішення міської ради від 28.12.2010 №19 «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів» і становить 0.015% мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року, за кожен день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності.

Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів затверджено рішеннями міської ради від 24.06.2011 №269, від 30.09.2011 №357, від 28.10.2011 №406, від 25.11.2011 №432, від 30.03.2012 №589, від 08.06.2012 №662, від 09.08.2012 №734, від 25.10.2012 №831, від 25.12.2012 №923, від 24.04.2013 №1065, від 30.08.2013 №1110, від 31.03.2015 №1780.

Загальна кількість спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів відповідно до зазначених рішень міської ради становить 314 одиниць.

Однак у 2020 році сплата збору за місяць для паркування транспортних засобів здійснювалася лише з 5 земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів. Надходження до бюджету міста від сплати збору у 2020 році склали 278,96 тис. грн.

Проблема, яку пропонується розв'язати: В місті відсутня єдина політика з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації й контролю в галузі паркування транспортних засобів, не створено економічних умов для залучення суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, підвищення їх зацікавленості до цієї сфери діяльності.

Оцінка важливості проблеми: Існуюча ситуація призвела до низької пропускну здатності проїзних частин вулиць, що впливає на безпеку дорожнього руху, дисципліну водіїв. Також, відповідно до бюджетного законодавства, збір за місяць для паркування транспортних засобів є одним з джерел надходжень загального фонду місцевого бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту тощо. Також кошти, отримані від його сплати, направляються на соціально важливі місцеві цільові програми.

В проєкті регуляторного акта запропоновано визначити ставку збору у розмірі 0,015% мінімальної заробітної плати, та затвердити перелік із 38 спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Визначення конкретного переліку земельних ділянок забезпечить збільшення надходжень до бюджету Херсонської міської територіальної громади. Прогнозовані надходження на 2022 рік з урахуванням зазначеної ставки складуть 3 383.78 тис. грн. Прогнозний обсяг надходжень збору на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, серед яких: чисельність суб'єктів господарювання, які виявили бажання провадити діяльність у сфері паркування транспортних засобів.

У зв'язку з викладеним виникла необхідність прийняти рішення про встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Херсоні для застосування з 01.01.2022.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	-
Держава. Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання, у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	+	-

Вказана проблема справляє вплив на 322 тис. членів Херсонської міської територіальної громади, які розраховують на виконання соціальних, економічних програм, що фінансуються з бюджету Херсонської міської територіальної громади.

Дія визначеного регуляторного акта поширюється на платників збору суб'єктів господарювання (юридичні особи, їх філії (відділення, представництва) та фізичні особи-підприємці), які організують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в місті.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків та зборів. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з встановлення розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів органам місцевого самоврядування, як це визначено Податковим кодексом України.

Розв'язання проблеми встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

III. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є:

- встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до вимог чинного в Україні законодавства;
- впорядкування переліку земельних ділянок відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів;
- впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації й контролю в галузі паркування транспортних засобів;
- створення економічних умов для подальшого розвитку галузі;
- збільшення пропускної спроможності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування, покращення естетичного вигляду та благоустрою міста;

- забезпечення надходжень до бюджету Херсонської міської територіальної громади зі сплати паркувального збору.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний – надходження збору до доходної частини бюджету міста (фактичні надходження за 2020 рік – 278,96 тис. грн, прогнозні надходження від запропонованого розміру ставки збору за 2022 рік регулювання – 3 383,78 тис. грн за умови роботи всіх тридцяти восьми визначених у місті майданчиків для платного паркування), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо;

- часовий – Законом України від 16 січня 2020 року № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до Податкового кодексу України, зокрема визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення (абзац другий пп. 12.3.3 п.12.3 ст.12).

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення міської ради «Про встановлення на території Херсонської міської територіальної громади ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та інформації у порядку та за формою, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1330, до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники зазначеного податку, не пізніше 25 липня року, що передусє бюджетному періоду, у якому планується застосування встановленого місцевого податку та податкових пільг (стаття 12.3.3 Кодексу);

- офіційного оприлюднення рішення міської ради «Про встановлення на території Херсонської міської територіальної громади ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» до 25 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого податку (плановий період).

Основні показники для відстеження результативності дії регуляторного акта будуть розраховуватися за умови роботи 38 спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Херсона (надалі - майданчики для платного паркування).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Для розрахунку прогнозних показників надходжень до бюджету та суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України на 2022 рік, відповідно до яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2022 року (надалі мінімальна заробітна плата) становить 6 500,00 грн.

**Інформація щодо прогнозних надходжень
до бюджету міста у 2022 році за показниками припустимих
суб'єктів господарювання, що будуть проваджувати діяльність з надання послуг з
паркування транспортних засобів, з урахуванням розмірів ставок**

Умови для обрахунків	Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2022. грн	Площа земельних ділянок (за винятком площі, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів).	Кількість днів провадження діяльності	Ставки, суми збору					
				за умови існуючої ставки збору 0.015%		за умови прийняття розміру ставки збору 0.030%		за умови прийняття максимально граничного розміру ставки збору 0.075%	
				%	тис. грн	%	тис. грн	%	тис. грн
1	2	3	4	5	6-2x3x4x5	7	8-2x3x4x7	9	10-2x3x4x9
За умови роботи 38 паркувальних майданчиків	6500 ¹	11123,55 ²	312 ³	0,015	3 383,78	0,03	6 767,57	0,075	16 918,92

¹Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2022 – 6 500,00 грн. Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

²Загальна площа майданчиків для платного паркування згідно з додатком до проекту рішення міської ради «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м. Херсоні» за вирахуванням 10 % для осіб з інвалідністю.

³ Середня кількість днів провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за паркування, зупинку, стоянку транспортних засобів на місцях, призначених для осіб з інвалідністю», кількість місць, призначених для безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, становить не менше 10 відсотків загальної кількості місць на спеціально обладнаних чи відведених майданчиках для паркування, але не менше одного місця з позначенням таких місць відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою.

Згідно зі статтею 268.2.1 Кодексу сума збору не нараховується на ділянку, відведену для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених частиною 6 статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Розрахунок можливого обсягу надходжень суб'єктам господарювання від надання послуги за паркування транспортних засобів, за умови обслуговування 38 майданчиків для платного паркування при 100% заповнюваності

Кількість місць для паркування згідно з додатком до проекту рішення міської ради «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м. Херсоні» за вирахуванням 10 % місць для осіб з інвалідністю становить 955 одиниць.

Тариф на послуги користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на території міста Херсона становить 5,00 грн за годину, відповідно до рішення виконавчого комітету міської ради від 23.12.2014 №316.

Кількість днів провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів 312.

Кількість годин на добу провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів 18.

Розрахунок: 955 місьць x 5,00 грн x 312 днів x 18 годин = 26 816,4 тис. грн.

Таким чином, обсяг надходжень суб'єктам господарювання від надання послуги за паркування транспортних засобів, за умови обслуговування 38 майданчиків для платного паркування при 100% заповнюваності розрахунково може скласти 26 816,4 тис. грн.

При запропонованій ставці 0,015% сплата збору складе 3 383,78 тис. грн при обсязі надходжень від паркування транспортних засобів у суб'єкта господарювання 26 816,4 тис. грн (при 100% заповнюваності місьць паркування 18 годин на добу), що може сприяти залученню суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, підвищити їх зацікавленість до цієї сфери діяльності в місті.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1 Установлення максимальної ставки збору за місяць для паркування транспортних засобів у розмірі 0,075%	Альтернатива є неприйнятною. Установлення максимальної ставки збору має забезпечити додаткові надходження до бюджету міста, але буде збільшувати податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Можливі прогнозні показники надходжень до бюджету міста при застосуванні максимальної ставки складуть 16 918,92 тис. грн.
Альтернатива 2 Установлення ставки збору за місяць для паркування транспортних засобів у розмірі 0,03%	Якщо ставка збору залишиться на наявному рівні, це можливо забезпечить надходження до бюджету міста, може упорядкувати відносини між органами влади та суб'єктами господарювання в питаннях сплати збору. Можливі прогнозні показники надходжень до бюджету міста на 2022 рік складуть 6 767,57 тис. грн. Альтернатива є не прийнятною, оскільки у зв'язку з щорічним підвищенням розміру мінімальної заробітної плати, від якої залежить ставка збору, збільшується податкове навантаження на суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3 Установлення ставки збору за місяць для паркування транспортних засобів у розмірі 0,015%	Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З введенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами державної влади й місцевого самоврядування в питаннях сплати збору за місяць для паркування транспортних засобів. Установлення зазначеного розміру ставки збору надасть можливість залучити суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, підвищить їх зацікавленість до цієї сфери діяльності в місті, може забезпечити надходження до бюджету міста та посилене податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Можливі прогнозні показники надходжень до бюджету міста на 2022 рік складуть 3 383,78 тис. грн

Враховуючи зазначене, можна стверджувати, що оптимальною для всіх учасників регулювання (суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування) є альтернатива 3.

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)**

<i>Альтернатива</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Можливе збільшення надходжень до бюджету міста від сплати збору за місяць для паркування транспортних засобів.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування збору за місяць для паркування транспортних засобів у межах бюджетних асигнувань
Альтернатива 2	Упорядкування адміністрування збору: у разі надходжень до бюджету міста від сплати збору, вони можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного самоврядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування збору за місяць для паркування транспортних засобів у межах бюджетних асигнувань
Альтернатива 3	Забезпечуватиметься: <ul style="list-style-type: none"> - встановлення ставки збору за місяць для паркування транспортних засобів в місті Херсоні відповідно до вимог чинного в Україні законодавства; - впорядкування переліку земельних ділянок відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів; - впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації й контролю в галузі паркування транспортних засобів; - створення економічних умов для подальшого розвитку галузі; - збільшення пропускної спроможності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування, покращення естетичного вигляду та благоустрою міста; - надходження до бюджету Херсонської міської територіальної громади зі сплати паркувального збору 	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Альтернатива	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	При можливому прогнозованому надходженні до бюджету міста в сумі 16 918,92 тис. грн з'являється можливість збільшення обсягів видатків на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо в разі залучення суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування	Відсутні. Згідно з Кодексом платниками збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи-підприємці, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів
Альтернатива 2	При можливому прогнозованому надходженні до бюджету міста в сумі 6 767,57 тис. грн з'являється можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо в разі залучення суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування.	Відсутні. Згідно з Кодексом платниками збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи-підприємці, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною. - Збільшиться пропускна спроможність проїзних частин вулиць, підвищиться безпека дорожнього руху, дисципліна водіїв, культура паркування, покраниться естетичний вигляд та благоустрій міста; - Забезпечуватиметься фінансовий ресурс для соціально-економічного розвитку громади, вирішення нагальних проблеми міста, розвитку галузі паркування транспортних засобів	Відсутні. Згідно з Кодексом платниками збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи-підприємці, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

З метою залучення суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, підвищення їх зацікавленості до цієї сфери діяльності у місті Херсоні проводиться така робота:

- готується до затвердження оновлений порядок проведення конкурсу із визначення операторів з експлуатації майданчиків для паркування;

- перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного

паркування планується розмістити у відкритому доступі на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів:

- планується розробити алгоритм «Порядок відкриття об'єкту бізнесу з надання послуг у сфері паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках у місті Херсоні» та розмістити його на офіційному сайті міської ради в розділі «Економічна сфера».

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	1	9	28	38
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	0	2,63	23,68	73,69	100,00

Розрахунки витрат буде проведено виходячи з кількості майданчиків для платного паркування (38). Наявна можливість обслуговування їх 38 різними суб'єктами господарювання. Припустимо, що 1 суб'єкт господарювання віднесено до середнього підприємництва, 9 – до малого та 28 мікропідприємство (додатки 1, 2 до аналізу регуляторного впливу). Затрати для всіх категорій суб'єктів господарювання будуть однаковими. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва не розраховувалися у зв'язку з відсутністю таких.

Припустимо, що 1 суб'єкт господарювання віднесено до середніх підприємств, то питома вага суб'єктів малого та мікропідприємства, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання прогнозовано становить 97,36%. Тому розрахунки було зроблено для малих підприємств (М-тест), дані яких наведено в додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.

<i>Альтернатива</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні в частині сплати збору за паркування транспортних засобів.	Можливе збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою збору, унаслідок установлення максимальної ставки збору.
Альтернатива 2	Ставка збору більш прийнятна, ніж запропонована альтернативою 1.	Можливе збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою збору, унаслідок збільшення ставки збору.
Альтернатива 3	Ставка збору більш прийнятна, ніж запропонована альтернативою 1 та 2.	Часові витрати: прямі матеріальні витрати на сплату збору суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

<i>Сумарні витрати за альтернативами</i>	<i>Сума витрат, грн.</i>
Альтернатива 1	96.33
Альтернатива 2	96.33
Альтернатива 3	96.33

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	2	При залученні суб'єктів господарювання збільшиться податкове навантаження на платників збору у порівнянні з альтернативою 2 та 3. Можливе прогнозне надходження до бюджету міста – 16 918.92 тис. грн. що дасть можливість збільшення видатків для фінансування заходів соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	3	При залученні суб'єктів господарювання збільшиться податкове навантаження на платників збору у порівнянні з альтернативою 3. Можливе прогнозне надходження до бюджету міста – 6 767.57 тис. грн. що могло б забезпечити фінансування соціально важливих міських цільових програм (описані в розділі I), бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	4	Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставка для платників збору встановлюється з повним дотриманням вимог Кодексу за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі

		земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності. Це надасть можливість залучити суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування і підвищить їх зацікавленість до цієї сфери діяльності в місті та гарантує посилене податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Можливі прогнозні надходження від запропонованого регулювання – 3 383,78 тис. грн. що забезпечать фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
--	--	---

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу його регуляторного впливу

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
<i>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
<i>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають несприятливу перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
<i>В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні

Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	При залученні суб'єктів господарювання можливе прогнозне надходження коштів до бюджету міста на 2022 рік складе 16 918,92 тис. грн, що можливо забезпечить економічний розвиток міста.	Витрати в межах бюджетних асигнувань: максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Можлива прогнозована сплата до бюджету більше, ніж передбачає альтернатива 2 та 3.	Цілі ухвалення акта можуть бути досягнуті, але збільшиться податкове навантаження на платників збору, є ризики несплати збору за місяць для паркування транспортних засобів бо відсутні такі суб'єкти господарювання
Альтернатива 2	При залученні суб'єктів господарювання можливе прогнозоване надходження до бюджету міста 6 767,57 тис. грн, які, можливо, забезпечать фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.	Витрати в межах бюджетних асигнувань: податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Можлива прогнозована сплата до бюджету більше, ніж передбачає альтернатива 3.	Цілі ухвалення акта можуть бути досягнуті, але збільшиться податкове навантаження на платників збору, є ризики несплати збору за місяць для паркування транспортних засобів бо відсутні такі суб'єкти господарювання
Альтернатива 3	При залученні суб'єктів господарювання можливе прогнозоване надходження до бюджету міста 3 383,78 тис. грн, які, можливо, забезпечать фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони	Витрати в межах бюджетних асигнувань: податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Можлива прогнозована сплата до бюджету міста менше, ніж	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи є можливість залучити суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забез-

	здоров'я, соціального захисту населення житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.	передбачено альтернативою 1 та 2.	печення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та підвищить їх зацікавленість до цієї сфери діяльності в місті.
--	---	-----------------------------------	---

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Ускладнюються відносини між суб'єктом господарювання та органами місцевого самоврядування, є ризику можливості збільшення розміру транспортних засобів, ненадходження від сплати збору	Максимальне податкове навантаження призвело до відсутності суб'єктів господарювання, які б виявили бажання провадити діяльність у сфері паркування транспортних засобів. Індикаторами впливу зовнішніх чинників можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичний впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Альтернатива може бути прийнятою. Цілі можуть бути досягнені майже повною мірою. Але, при цьому не надасть можливість залучити суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, не підвищить їх зацікавленість до цієї сфери діяльності у місті	На дію запропонованого проєкту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін і доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: зменшити податкове навантаження на платників збору в порівнянні з реалізацією альтернативи 1 та 2, що можуть бути використані суб'єктами господарювання для створення економічних умов подальшого розвитку цієї галузі, здійснити експлуатацію місць паркування, можливе стабілізуванню надходжень до бюджету міста, покращити естетичний вигляд та благоустрій міста	На дію запропонованого проєкту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін і доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у м.Херсоні» відповідно до вимог чинного законодавства. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення міської ради всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (<https://data.gov.ua>), у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>, у засобах масової інформації в термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються). Офіційним сайтом Херсонської міської ради та її виконавчих органів у 2020 році скористалася майже 291 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують збір за місяць для паркування транспортних засобів у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням.

При встановленні збору очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуванім надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на суб'єктів господарювання, які організують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в місті.

Збір не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається.

За припущенням питома вага суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва від загальної кількості суб'єктів господарювання складає 2,63%, малого та мікропідприємництва – 97,37%. Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою №308, зі змінами.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. Законом України від 16 січня 2020 року № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до

Податкового кодексу України, зокрема визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення та діє протягом року.

Передбачається, що платники збору будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники збору несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну. Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції, економічна криза, відсутність суб'єктів господарювання, які виявили бажання провадити діяльність у сфері паркування транспортних засобів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний:

- чисельність платників збору, в залежності від кількості укладених договорів між виконавчим органом Херсонської міської ради та суб'єктами господарювання (юридичні особи, їх філії тощо та фізичні особи-підприємці), які організують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в місті (до 38 од.);

- прогнозовані надходження від сплати збору за паркування транспортних засобів до доходної частини бюджету Херсонської міської територіальної громади на 2022 рік складатимуть – 3 383,78 тис. грн., на 2023 рік – 3 735,7, на 2026 рік – 4 568,1 тис. грн:

- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання:

Результативність буде відстежуватися через рік та потім кожні три роки шляхом:

- аналізу розміру надходжень від сплати збору за паркування транспортних засобів до бюджету Херсонської міської територіальної громади;
- аналізу кількості платників збору;
- визначення рівня ознайомлення з вимогами регулювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

- відповідальними за його підготовку – управлінням транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників збору та надходження коштів до бюджету міста, а також на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання;

- у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затверджені Постановою №308, зі змінами:

- базове відстеження до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;
- періодичне відстеження через три роки після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови №308 (зі змінами).

**Начальник управління
транспортної, дорожньої інфраструктури
і зв'язку Херсонської міської ради**

Марина ВІРКУН

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва,
що виникають унаслідок регуляторного акта**

Розрахунки витрат буде проведено виходячи з кількості майданчиків для платного паркування (38). Наявна можливість обслуговування їх 38 різними суб'єктами господарювання. Припустимо, що 1 суб'єкт господарювання віднесено до середнього підприємництва, питома вага в загальній групі 2.63%.

№ з/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів господарювання на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (1 паркомат), грн	0
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	0
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	0
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	0
5	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, од. ¹	1
6	Витрати на сплату збору за місця для паркування транспортних засобів, грн ²	88 993.71
7	Сумарні витрати прямих витрат суб'єктів малого господарювання підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання): (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 6), грн	88 993.71
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання: 0,2 год. ³ × 40,62 грн. ⁴	8,12
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Додаткових витрат не передбачено
10	Процедура офіційного подання декларації, звітів зі сплати збору контролюючому органу: 0,4 год. ³ × 40,62 грн. ⁴ × 4 (звітні періоди)	65,00
11	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок ⁵ : 0,5 год. ³ × 40,62 грн. ⁴	20,31
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн	93,43
14	Чисельність суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, од.	1
15	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 × рядок 14), грн	93,43
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн	89 087,14

¹ Чисельність суб'єктів господарювання - 1 визначена шляхом припущення. Так, у місті визначено 38 паркувальних майданчиків (згідно з додатком до проекту відповідного рішення

міської ради). На момент підготовки проєкту регуляторного акта в м. Херсоні відсутні суб'єкти господарювання, які виявили бажання провадити діяльність у сфері паркування транспортних засобів на всіх 38 паркувальних майданчиках. Тому припускається, що здійснення діяльності 1 паркувального майданчика площею 292,55 кв.м буде забезпечувати 1 суб'єкт господарювання середнього підприємства. Для прикладу взято 2,63 % (можлива питома вага суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання) загальної площі земельної ділянки, відведеної для паркування, відповідно до додатка до проєкту рішення міської ради.

² Збір на 2022 рік (за умови ставки збору 0,015%, площі виділених місць для паркування 292,55 кв. м): $6500 \text{ грн} \times 292,55 \text{ кв. м} \times 312 \text{ дн.} \times 0,015\% = 88\,993,71 \text{ грн.}$

³ Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

⁴ Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати у погодинному розмірі – 6500,00 грн /160 год. грн – 40,62 грн /год.

⁵ Відповідно до статті 77.2 Кодексу платити податків, зборів з незначним ступенем ризику перевіряються не частіше рази на три календарні роки, тому під час розрахунку витрат на один рік вказані витрати не враховуються в загальних витратах.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2021 рік		
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0		
Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2022 рік
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Збір за місяця для паркування транспортних засобів не є новим, додаткових витрат не передбачено	Збір за місяця для паркування транспортних засобів не є новим, додаткових витрат не передбачено	Збір за місяця для паркування транспортних засобів не є новим, додаткових витрат не передбачено
Вид витрат	На 2022 рік		
Витрати на оборотні активи (матеріали,	Додаткових витрат не передбачено		

канцелярські товари тощо)	
---------------------------	--

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)</i>
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2022 рік</i>
Витрати на сплату збору за місяця для паркування транспортних засобів, грн	88 993.71

<i>Вид витрат</i>	<i>Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.</i>	<i>Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.</i>	<i>Разом на 2021 рік</i>
Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання × вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата)</i>	0.2	40.62	8.12

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2022 рік</i>
Процедура організації виконання вимог регулювання	Додаткових витрат не передбачено

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2022 рік</i>
Процедура офіційного подання декларації, звітів зі сплати збору контролюючому органу: <i>витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,4 год. × 40,62 грн × 4 (звітні періоди)</i>	65.00

<i>Вид витрат</i>	<i>На 2022 рік</i>
Інші процедури	Не передбачено

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро- та малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання проведено розробником у період з 01.03.2021 до 05.04.2021.

Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Чисельність учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
Наради з питань транспорту і зв'язку	9	Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання
Робочі зустрічі з питань розвитку підприємництва	7	
Засідання Координаційної ради з питань детінізації та легалізації зайнятості населення, забезпечення податкових надходжень до бюджету Херсонської міської територіальної громади	28	
Усього, осіб	44	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Припустимо, що розрахункова чисельність суб'єктів мікро- та малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, – 37 осіб, із загальної чисельності – 38 (100%), у числі яких – 1 середнє підприємство (2,63%). Можлива питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 97,37%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунки витрат буде проведено виходячи з припущення, що 37 суб'єктів мікро- та малого підприємництва будуть здійснювати паркувальну діяльність на 37 майданчиках для платного паркування, загальною площею 10 831 кв. м.

Сплата окремого суб'єкта господарювання залежить від площі земельної ділянки. Розрахунково суб'єкти господарювання малого та мікропідприємництва можуть сплатити при 100% заповнюваності з урахуванням 37 виділених земельних ділянок 3 294 790,2 тис. грн.

№ п/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (50 паркоматів на 986 місць для паркування), грн	0
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	0
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	0
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	0
5	Чисельність суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць ¹	38
6	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів, грн ² (у кожного суб'єкта господарювання буде залежати від площі земельної ділянки)	3 294 790.2
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 6, грн	3 294 790.2
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання: 0,2 год. ³ × 40,62 грн. ⁴	8.12
9	Процедура офіційного подання декларації, звітів зі сплати збору контролюючому органу: 0,4 год. ³ × 40,62 грн. ⁴ × 4 (звітні періоди)	65.00
10	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок ⁵ : 0,5 год. ³ × 40,62 грн. ⁴	20.31
11	Інші процедури	Не передбачено
12	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9+10), грн	93.43
13	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	38
14	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 12 × рядок 13), грн	3 550.34
15	РАЗОМ (сума рядків: 7 +14), грн	3 298 340.54

¹ Чисельність суб'єктів господарювання - 37 визначена шляхом припущення. Так, у місті визначено 38 паркувальних майданчиків (згідно з додатком до проєкту відповідного рішення міської ради). На момент підготовки проєкту регуляторного акту в м. Херсоні відсутні суб'єкти господарювання, які виявили бажання провадити діяльність у сфері паркування транспортних засобів на всіх 37 паркувальних майданчиках. Тому припускається, що здійснення діяльності 37 паркувальних майданчиків буде забезпечувати 37 суб'єктів господарювання малого та мікропідприємництва. Для прикладу взято 97,37 % (можлива питома вага суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив дія

запропонованого регулювання) загальної площі земельної ділянки, відведеної для паркування, відповідно до додатка до проєкту рішення міської ради.

² Збір на 2022 рік (за умови ставки збору 0,015% площі виділених місць для паркування 10 831 кв. м): $6500 \text{ грн} \times 10\,831 \text{ кв. м} \times 312 \text{ дн.} \times 0,015\% = 3\,294\,790,2 \text{ грн}$.

³ Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

⁴ Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати у погодинному розмірі – 6500,00 грн /160 год. грн = 40,62 грн /год.

⁵ Відповідно до статті 77.2 Кодексу платники податків, зборів з незначним ступенем ризику перевіряються не частіше рази на три календарні роки, тому під час розрахунку витрат на один рік вказані витрати не враховуються в загальних витратах.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва не розраховувалися.

**Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва,
що виникають на виконання вимог регулювання**

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн	3 294 790,2
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	3 550,34
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн	3 298 340,54
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн	3 298 340,54

4. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядок обчислення, строки сплати збору тощо, а також повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення його ставки.

Для платників збору на території міста Херсона встановлено ставку збору за місяць для паркування транспортних засобів за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. м площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,015% мінімальної заробітної плати, установленної законом на 01 січня податкового (звітного) року, при законодавчому рівні до 0,075%.

Запропонований розмір ставки збору можливо залучить суб'єктів господарювання до організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, підвищить їх зацікавленість цією сферою діяльності в місті.

Установлення запропонованої ставки є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимого рівня 0,075%, значно збільшиться податкове навантаження на платників збору.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва є подальший перегляд розміру ставки збору, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки та можливих змін у законодавстві.

Розрахунок можливих надходжень до бюджету міста на 2022 рік у разі запровадження різних ставок за умови роботи 38 визначених у місті паркувальних майданчиків

Ставки на 2022 рік		Розмір мінімальної заробітної плати, на 2022 рік, грн	Площа земельних ділянок, за винятком площі земельних ділянок, відведених для безоплатного паркування транспортних засобів), кв. м	Кількість днів провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів
%	тис. грн			
0,005	1 127,93	6 500,00	11 123,55	312
0,01	2 255,86	6 500,00	11 123,55	312
0,015	3 383,78	6 500,00	11 123,55	312
0,02	4 511,71	6 500,00	11 123,55	312
0,025	5 639,64	6 500,00	11 123,55	312
0,03	6 767,57	6 500,00	11 123,55	312
0,035	7 895,50	6 500,00	11 123,55	312
0,04	9 023,42	6 500,00	11 123,55	312
0,045	10 151,35	6 500,00	11 123,55	312
0,05	11 279,28	6 500,00	11 123,55	312
0,055	12 407,21	6 500,00	11 123,55	312
0,06	13 535,14	6 500,00	11 123,55	312
0,065	14 663,06	6 500,00	11 123,55	312
0,07	15 790,99	6 500,00	11 123,55	312
0,075	16 918,92	6 500,00	11 123,55	312