



ХЕРСОНСЬКА МІСЬКА РАДА

на загальному сесія міської ради *VIII* скликання

РІШЕННЯ

від 18.06.2021 № 539
м. Херсон

Про справляння туристичного збору
на території Херсонської міської територіальної громади

На виконання Закону України від 23.11.2018 № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», відповідно до пункту 8.3 статті 8, пункту 10.3 статті 10, пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Уповноважити на справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади юридичних та фізичних осіб-підприємців, які визначені податковими агентами відповідним рішенням міської ради.
2. Затвердити Положення про порядок обчислення та надходження до бюджету Херсонської міської територіальної громади туристичного збору (додається).
3. Дане рішення набуває чинності з 01.01.2022.
4. Рішення міської ради від 22.02.2019 № 1848 «Про справляння туристичного збору» визнати таким, що втратило чинність з моменту набуття чинності цього рішення.
5. Департаменту у справах засобів масової інформації та зв'язків із громадськістю міської ради висвітлити дане рішення у засобах масової інформації.
6. Департаменту інформаційних технологій міської ради оприлюднити рішення на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів.
7. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань конкурентоспроможності, сталого розвитку, підприємництва, транспорту, зв'язку та торгівлі (СТЕЛЬМАШЕНКО Ю.) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради згідно з розподілом обов'язків.

Міський голова

Ігор КОЛИХАЄВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення міської ради

«Про попередній розгляд проекту рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади».

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетним кодексом України, Податковим кодексом України та іншими законодавчими актами України визначено перелік статей доходу місцевих бюджетів.

Однією із таких статей є – туристичний збір.

Згідно зі статтею 268 Податкового кодексу України ставка збору встановлюється за рішенням міської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Відповідно до рішення міської ради від 22.02.2019 № 1848 встановлено ставку туристичного збору у номерах вартістю до 600 грн за добу - 0,25%, більше 600 грн – 0,5 % від розміру мінімальної заробітної плати, станом на 01 січня податкового року, для внутрішнього та в'їзного туризму.

Рішенням міської ради від 11.12.2020 № 10 «Про реорганізацію сільських, селищних рад (розформованих територіальних громад) шляхом приєднання до Херсонської міської ради» прийнято рішення щодо реорганізації шляхом приєднання до Херсонської міської ради Антонівської, Зеленівської, Комишанської, Наддніпрянської селищних рад, Степанівської та Садівської сільських рад.

Враховуючи приєднання нових населених пунктів до складу Херсонської міської територіальної громади, з метою впровадження єдиної ставки туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади, збільшення надходжень до бюджету територіальної громади, управлінням культури міської ради розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади».

Пропонується встановити наступні ставки туристичного збору:

- у місті Херсоні як адміністративному центрі територіальної громади:

у хостелах, гуртожитках для приїжджих, таборах для відпочинку, житлових будинках, прибудовах до житлового будинку, садових будинках, дачних будинках – на рівні 0,25 % для внутрішнього та для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

у готелях, кемпінгах, мотелях, будинках відпочинку, пансіонатах та інших закладах готельного типу, санаторно-курортних закладах – у розмірі 0,5 % для внутрішнього туризму та 1 % для в'їзного туризму від розміру мінімальної

заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- у місцях тимчасового розміщення (ночівлі), що розташовані в населених пунктах, які входять до складу території Херсонської міської територіальної громади (смт Наддніпрянське, сел.Інженерне, сел.Молодіжне, смт Антонівка, сел.Придніпровське, смт Зеленівка, с.Богданівка, с.Петрівка, сел.Сонячне, смт Комишани, сел.Приозерне, сел.Зимівник, сел.Благовіщенське, с.Степанівка, с.Садове) – у розмірі 0,25 % для внутрішнього та в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Начальник управління культури



Лариса КОСЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради
18.06.2017 № 559

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок обчислення та надходження до бюджету Херсонської міської територіальної громади туристичного збору

1. Загальні положення

Туристичний збір устанавлюється відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ) та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Туристичний збір – це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до місцевого бюджету (бюджету Херсонської міської територіальної громади).

2. Платники та об'єкти збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Херсонської міської територіальної громади та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

2.2. Платниками збору не можуть бути:

а) особи, які постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, у селі, селищі або місті, на території яких відповідною радою встановлено такий збір;

б) фізичні особи - резиденти, які мають місце проживання в Україні, прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), готелях, кемпінгах, мотелях, гуртожитках для приїжджих, хостелах, будинках відпочинку, туристичних базах, таборах для відпочинку, пансіонатах та інших закладах готельного типу, санаторно-курортних закладах; житлових будинках, прибудовах до житлового будинку, квартирах, котеджах, кімнатах, садових будинках, дачних будинках, будь-яких інших об'єктах, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі) та належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та особи, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, батьки, її чоловік або дружина, діти такої фізичної особи, у тому числі усиновлені, рідні брати та сестри, її баба та дід з боку матері і з боку батька, онуки, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 4.2 розділу 4 Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму;

з) взяті на облік як внутрішньо переміщені особи відповідно до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 4.2 розділу 4 Положення, а інформація про адресу таких місць зазначена в довідці про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи як адреса фактичного місця їхнього проживання/перебування.

3. Ставки збору

Ставка збору встановлюється за рішенням Херсонської міської ради, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 4.2 розділу 4 цього Положення.

Встановити ставку туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади:

- у місті Херсоні як адміністративному центрі територіальної громади:

у хостелах, гуртожитках для приїжджих, таборах для відпочинку, житлових будинках, прибудовах до житлового будинку, садових будинках, дачних будинках – на рівні 0,25 % для внутрішнього та для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

у готелях, кемпінгах, мотелях, будинках відпочинку, пансіонатах та інших закладах готельного типу, санаторно-курортних закладах – у розмірі 0,5 % для внутрішнього туризму та 1 % для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- у місцях тимчасового розміщення (ночівлі), що розташовані в населених пунктах, які входять до складу території Херсонської міської територіальної громади (сmt Наддніпрянське, сел.Інженерне, сел.Молодіжне, сmt Антонівка, сел.Придніпровське, сmt Зеленівка, с.Богданівка, с.Петрівка, сел.Сонячне, сmt Комишани, сел.Приозерне, сел.Зимівник, сел.Благовіщенське, с.Степанівка, с.Садове) – у розмірі 0,5 % для внутрішнього та в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4. База справляння збору

4.1. Basisом справляння збору є загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі).

4.2. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) у готелях, кемпінгах, мотелях, гуртожитках для приїжджих, хостелах, будинках відпочинку, туристичних базах, таборах для відпочинку, пансіонатах та інших закладах готельного типу, санаторно-курортних закладах;

б) у житловому будинку, прибудові до житлового будинку, квартирі, котеджі, кімнаті, садовому будинку, дачному будинку, будь-яких інших об'єктах, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5. Податкові агенти

5.1. Згідно з рішенням Херсонської міської ради, справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:

- юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 статті 268 ПКУ, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 4.2 розділу 4 цього Положення;

- квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їхнього тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 4.2 розділу 4 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

- юридичними особами, які уповноважуються міською радою справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів.

5.2. Податковий агент, щомісячно 05-го числа, надає інформацію щодо кількості осіб, яким надано послуги з тимчасового проживання (ночівлі) з розмежуванням внутрішнього та в'їзного туризму, до відповідного виконавчого органу міської ради.

6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням міської ради.

За один і той же період перебування платника збору на території однієї адміністративно-територіальної одиниці, у якій встановлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до ПКУ та рішення міської ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому ПКУ порядку.

7. Порядок сплати збору

✓ 7.1. Збір сплачується до бюджету Херсонської міської територіальної громади авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця [у лютому до 28 (29) включно]. Суми нарахованих щомісячних авансових внесків відображаються у квартальній податковій декларації. Остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується у строки, визначені для квартального податкового періоду.

✓ 7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору в органі державної податкової служби за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Херсонської міської ради «Про справляння туристичного
збору на території Херсонської міської територіальної громади»**

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» обумовлено діючим Кодексом.

Даним проектом пропонується затвердити порядок справляння туристичного збору відповідно до норм ст. 268 ПКУ.

Розробником регуляторного акта – рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» є управління культури Херсонської міської ради.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору – громадян України, іноземців, а також осіб без громадянства, які прибувають на територію Херсонської міської територіальної громади та отримують послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк. Суб'єкти господарювання, які надають платникам місця для тимчасового перебування, є податковими агентами, уповноваженими на справляння туристичного збору й щоквартальне перерахування коштів до бюджету міської територіальної громади.

На даний час сплата та перерахування туристичного збору податковими агентами регулюється рішеннями міської ради від 22.02.2019 №1848 «Про справляння туристичного збору» та від 05.08.2020 № 2425 «Про визначення податкових агентів щодо справляння туристичного збору на території м.Херсона».

Відповідно до зазначених рішень, уповноважено на справляння туристичного збору на території міста Херсона 38 юридичних та фізичних осіб-підприємців. У 2020 році, до місцевого бюджету від сплати туристичного збору надійшло 624,5 тис грн. Сума запланованих надходжень на 2022 рік становить 760 тис. грн, прогнозуємих-923,230 тис.грн

Причина виникнення проблеми:

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 726-р (далі – Розпорядження) затверджено Херсонську територіальну громаду, до складу якої ввійшли: Херсонська міська рада, Антонівська, Зеленівська, Комишанська, Наддніпрянська селищні ради, Степанівська та Садівська сільські ради, на виконання якого прийнято рішення міської ради від 11.12.2020 № 10 «Про реорганізацію сільських, селищних рад (розформованих територіальних громад) шляхом приєднання до Херсонської міської ради».

Враховуючи зміни в адміністративно - територіальному устрої, норми Бюджетного та Податкового кодексів України, Херсонська міська рада з метою встановлення єдиних норм на всій території Херсонської міської територіальної громади, недопущення суперечливих ситуацій, повинна прийняти рішення «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади». У разі неприйняття рішення, туристичний збір буде справлятися не у всіх населених пунктах, які увійшли до територіальної громади, а тільки на території міста. Втрати доходної частини бюджету

можуть виникнути в разі появи податкових агентів, які надають послуги з тимчасового проживання (ночівлі) на територіях громади та на яких не розповсюджується рішення міської ради від 22.02.2019 №1848 «Про справляння туристичного збору».

Проблема, яку пропонується розв'язати – забезпечення надходжень до бюджету Херсонської міської територіальної громади шляхом врегулювання справляння туристичного збору на її території відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах елементів туристичного збору. На 2022 рік заплановано надходження до бюджету туристичного збору у сумі 760,0 тис. грн, прогнозовано – 923 тис грн..

Оцінка важливості проблеми:

Кожен податок та збір є складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення туристичного збору, здійснення контролю за повнотою проведення платежів.

Урахувавши всі чинники, що впливають на формування ставки збору, зазначений проект рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» підготовлено з метою дії єдиної ставки туристичного збору на всій території Херсонської міської територіальної громади, збільшення надходжень до бюджету. Рішення спрямовано на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між суб'єктами господарювання (податковими агентами), органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму не можливе, оскільки чинне законодавство чітко регламентує, що саме органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки та збори.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на вирішення проблем, зазначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Основними цілями прийняття є:

- встановлення єдиних норм щодо справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади;
- встановлення ставок туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади відповідно до вимог чинного в Україні законодавства;
- забезпечення надходжень з туристичного збору до бюджету Херсонської міської територіальної громади та їх спрямування на соціально-економічний розвиток громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проєкт регуляторного акта	Альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. Затвердження такого регуляторного акта дозволить забезпечити надходження до бюджету міської територіальної громади в розмірі 923,23 тис.грн

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів Херсонської міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проєкт регуляторного акта	Відсутні Втрати надходжень до бюджету міської територіальної громади в розмірі 923.23 тис.грн	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечуватиметься: - дія єдиних норм щодо справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади; - встановлення ставок туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади відповідно до вимог чинного в Україні законодавства; - надходження до бюджету Херсонської міської територіальної громади з туристичного збору та їх спрямування на соціально-економічний розвиток громади. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу. Прогнозовані надходження від сплати туристичного збору у 2022 році - 923,23 тис. грн	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	- Туристичний збір сплачуватиметься за встановленими ставками на території Херсонської міської територіальної громади відповідно до вимог чинного в Україні законодавства; - Забезпечуватиметься фінансовий ресурс для соціально-економічного розвитку громади, вирішення нагальних проблеми міста, розвитку туристичної галузі в розмірі 923,23 тис.грн;	Особи, які отримують послуги з тимчасового проживання (ночівлі) на території Херсонської міської територіальної громади сплачуватимуть туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			38		38
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100		100

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не розраховується, оскільки сфера впливу регуляторного акта поширюється на суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва. Туристичний збір встановлюється для громадян, які отримують послуги з тимчасового проживання на території Херсонської міської територіальної громади та регулює відносини між податковими агентами й державною податковою службою.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Звітність по нарахуванню туристичного збору не подається до контролюючого органу.	Питання нарахування та сплати збору на території Херсонської МТГ не врегульовано.

	Туристичний збір не справляється.	
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	<ul style="list-style-type: none"> - Туристичний збір сплачуватиметься за встановленими ставками на території Херсонської міської територіальної громади відповідно до чинного в Україні законодавства; - Застосовуватиметься прозорий механізм справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади; - Встановлені чіткі елементи туристичного збору - Врегульовано правовідносини суб'єктів господарювання (податкових агентів), органів місцевого самоврядування та Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі 	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, звітування. Прямі матеріальні витрати на сплату туристичного збору суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання (у 2022 році витрати, прогнозуються у розмірі 923,23 тис. грн)

Оцінюючи визначені альтернативи слід зазначити, що перша альтернатива не є прийнятною, оскільки вона унеможливує сплату туристичного збору на територіях приєднаних населених пунктів. Прийняття другої альтернативи дасть можливість досягти цілей державного регулювання в повній мірі за рахунок встановлення єдиних норм щодо сплати туристичного збору на всій території громади.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення регуляторного впливу

Категорія впливу	Відповідь	
	так	ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;		+
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;		+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);		+
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;		+

5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.		+
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги;		+
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;		+
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;		+
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).		+
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;		+
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств;		+
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може мати, якщо регуляторна процедура:		+
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;		+
2. Знижує можливість споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;		+
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.		+

Впровадження регуляторного акту не обмежує кількості суб'єктів підприємства, на яких розповсюджується дане регулювання, їх здатність здійснювати підприємницьку діяльність, не зменшує мотивацію до активної конкуренції, не обмежує вибір та доступ осіб

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	1	Згідно статті 10 ПКУ туристичний збір як такий, що не є обов'язковим для

<p>Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	4	<p>встановлення, не буде справляться.</p> <p>Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставки туристичного збору встановлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу України на всій території створеної громади. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання у перший рік (2022 рік) 923,23 тис. грн. Кошти від сплати туристичного збору в повній мірі підуть на фінансування програм соціально-економічного розвитку громади</p>
---	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта</p>	Відсутні	<p>Питання нарахування та сплати збору на території Херсонської міської територіальної громади не врегульоване. Витрати надходжень від туристичного збору в розмірі 923,23 тис.грн.</p>	<p>Згідно статті 10 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що не є обов'язковим для встановлення, не буде справляться у 2022 році.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу. Підвищує привабливість території громади для туризму.</p>	<p>Витрати часу та матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування туристичного збору. Витрати на оприлюднення регуляторного акта та на відстеження результативності впровадженого регуляторного акта.</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства..</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України	Внесення змін до Податкового кодексу України.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Перевага обраного виду обумовлена процесами, пов'язаними з використанням збалансованих інтересів платників збору, податкових агентів, контролюючих органів. Прийняття зазначеного рівня ставки збору забезпечить надходження до бюджету територіальної громади, не створюючи надмірного податкового навантаження на його платників, забезпечить зручний порядок обчислення суми збору та доступне його адміністрування.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків. Політична та економічна ситуація в країні.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади та надходження зазначеного платежу до бюджету Херсонської міської територіальної громади в прогнозованих обсягах.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даний регуляторний акт забезпечує виконання вимог Податкового кодексу України, щодо справляння туристичного збору.

Механізмом розв'язання проблеми, зазначеної в пункті 1 Аналізу регуляторного впливу, є прийняття Херсонською міською радою рішення «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади».

Розробка даного проекту рішення здійснювалася за принципами:

- а) законності;
- б) гласності (відкритості та загальнодоступності);
- в) урахування практичного досвіду;
- г) обґрунтованості.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади». до контролюючого органу, що реалізує державну податкову політику, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків, не пізніше 25 липня року, якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів (стаття 12.3.3 ПКУ);

- офіційне оприлюднення рішення міської ради «Про справляння туристичного збору на території Херсонської міської територіальної громади» до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми рішення застосовуватиметься не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. (стаття 12.3.4. ПКУ).

У цілому, максимальна ефективність впровадження даного регуляторного акта та досягнення ним поставлених цілей можлива у разі його дотримання всіма суб'єктами, на яких поширюється дія акта.

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів та у друкованих засобах масової інформації, з метою отримання зауважень і пропозицій у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання, рішення міської ради буде оприлюднено у друкованих засобах масової інформації та на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів у термін, установлений законодавством.

Оскільки мешканці міста активно користуються офіційним сайтом Херсонської міської ради та її виконавчих органів, а місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію міської ради для розміщення на своїх інтернет-ресурсах, то рівень поінформованості є досить високим.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору у м. Херсоні складають:

№ п/п	Показники	2019 рік	2020 рік	на 01.05.2021
1.	Кількість податкових агентів у тому числі:	38	38	38
1.1	- юридичних осіб	38	38	38
1.2	- фізичних осіб-підприємців	0	0	0
2.	Сплачено туристичного збору, тис. грн., у тому числі:	753,3	624,5	207,5
3.1	- юридичними особами	753,3	624,5	88,2
	- фізичними особами-підприємцями	0	0	119,3

План надходжень туристичного збору станом на 01.05.2021 складає 89,3 тис грн, фактично за 4 місяці поточного року до бюджету територіальної громади від сплати туристичного збору надійшло 207,5 тис грн, що більше надходжень аналогічного періоду 2020 року на 35,3 тис грн або на 20,5 %.

Прогнозовані надходження від сплати туристичного збору на 2022 рік складають 923,23 тис грн.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акту необмежений, регуляторний акт буде діяти починаючи з 01.01.2022. У разі внесення змін у законодавство або на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акту буде проведена процедура внесення змін до регуляторного акта або прийняття нового регуляторного акта в установленому законом порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	за 2020 р.
Кількість податкових агентів, осіб	38
Розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, тис.грн.	624,5
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн./годин (отримання первинної інформації+подання декларації) $0,25*(28,31+29,2)/2=0,25*28,76=7,19$ грн/год; (кількість часу * вартість часу в 2020 році) $0,5*28,76=14,38$ грн/год	21,57/0,75
Рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: <ul style="list-style-type: none"> - ознайомляться з зазначеним рішенням із засобів масової інформації; - ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в Головному управлінні ДПС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі; - отримують регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сайті Херсонської міської ради в мережі Інтернет за адресою: http://surl.li/vrun

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового та повторного періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься управлінням маркетингу міста і туризму Херсонської міської ради протягом усього терміну його дії шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до місцевого бюджету, наданих Головним управлінням ДПС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

**Начальник управління культури
Херсонської міської ради**

Лариса КОСЕНКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (січень – березень 2021 року).

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запити по телефону, в соціальних мережах	27	Отримання інформації

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання- 38 закладів розміщення;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Витрати	На 2022 рік	на п'ять років
1	2	3	4
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	0	0
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів,	0	0

	ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.		
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	0	0
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	0	0
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	38	38
6	Сплата туристичного збору, грн.	923 230,00	4 616 150,00
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	923 230,00	4 616 150,00

Сума надходжень від туристичного збору розраховано з урахуванням збільшення мінімальної заробітної плати (6500грн/ 4723грн =1,38), збільшення ставки туристичного збору для іноземців (з 0,5 % на 1%) та фактичних надходжень до бюджету у 2020 році: готелі:568,1тис.грн*1,38=784 тис.грн (ставка не змінюється 0,5%);хостели+садиби: 68,5тис.грн*1,38=94,53 тис.грн (ставка не змінюється 0,25%); іноземці-16,2 тис грн*2=32,4 тис.грн (ставка збільшено вдвічі-з 0,5 до 1%)→ 32,4*1,38=44,7 тис грн. Загальна сума надходжень в 2022 році – 784,4+94,53+44,7= 923,23 тис.грн

	Цінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) 0,25 год.*** x 39,12 грн. ****(ЗУ 1158-ІХ від 29.01.2021) = 9,78 грн.	9,78	48,9
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію	

		виконання вимог регулювання	
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,5 год x 39,12 грн. (мінімальна зарплата 6500,00 грн) = 19,56 грн.	19,56	97,8
12	Інші процедури	Не передбачено	
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	29,34	146,7
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	38	38
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	1 114,92	5574,6
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	924 344,92	4 621 724,6

Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин

Для розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати, з 01.12.2021 становить 6500 грн, погодинний розмір-39,12 грн (ЗУ 1158-ІХ від 29.01.2021).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Херсонська міська рада.**

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * за рік, грн.

			<i>грн./ годин</i>	<i>суб'єк- та</i>		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	-	-	-	-	-
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7	РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)	x	x	x	x	x

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>2022 рік, грн.</i>	<i>За п'ять років, грн</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	923 230,00	4 616 150,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	1 114,92	5 574,6
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн.	924 344,92	4 621 724,6
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	x	x
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	924 344,92	4 621 724,6

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи не розроблялись, оскільки запропонованим регуляторним актом не передбачено здійснення особами, додаткових витрат, що не передбачені Податковим кодексом України.

На основі сумарних витрат за рік впровадження регуляторного акта забезпечить стабільні надходження до місцевого бюджету, а це в свою чергу забезпечить фінансування бюджетних програм та виконання вимог Податкового кодексу України.

Начальник управління культури
Херсонської міської ради

Лариса КОСЕНКО