



ХЕРСОНСЬКА МІСЬКА РАДА

IV сесія міської ради VIII скликання

РІШЕННЯ

від 26.01.2021 № 58
м. Херсон

Про затвердження Міської цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки

З метою забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, спрямованої на захист населення та територій міста Херсона від надзвичайних ситуацій та запобігання їхньому виникненню, згідно із частиною другою статті 19 Кодексу цивільного захисту України, Положенням про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 (зі змінами), керуючись статтями 24, 91 Бюджетного кодексу України, пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Міську цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки (далі – Програма, додається).
2. Департаменту бюджету і фінансів міської ради (ПІДПЕРИГОРА Р.) передбачити фінансування заходів Програми в межах фінансового ресурсу бюджету Херсонської міської територіальної громади на відповідні роки.
3. Відділу інформаційного та програмного забезпечення міської ради (ЗАРУБА І.) оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань фінансів, планування бюджету, інвестицій, регуляторної політики та соціально-економічного розвитку (ДМИТРИЄВ А.).

Міський голова

Ігор КОЛИХАЄВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради
26.01.2021 № *58*

Міська цільова програма захисту населення і територій
від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор та розробник Програми	Відділ з питань цивільного захисту м.Херсона міської ради
2.	Законодавчі та нормативні документи, на підставі яких розроблена Програма	Кодекс цивільного захисту України, постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» (зі змінами), рішення виконавчого комітету міської ради від 18.06.2019 № 238 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 25.03.2015 № 119 «Про Херсонську міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту»
3.	Відповідальний виконавець Програми та головний розпорядник коштів	Відділ з питань цивільного захисту м.Херсона міської ради
4.	Виконавці та учасники Програми	Виконавчі органи міської та районних у місті Херсоні рад, Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області, навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області, підприємства, установи, організації та аварійно-рятувальні служби, незалежно від форми власності і підпорядкування
5.	Терміни реалізації Програми	2021 – 2025 роки
6.	Фінансування заходів Програми	Кошти бюджету Херсонської міської територіальної громади (у т. ч. резервного фонду), власні кошти суб'єктів господарювання, інші джерела, не заборонені законодавством
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	2 717,901 тис. грн

1. Визначення проблеми, на вирішення якої спрямована Програма

Міська цільова програма захисту населення і території від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки (далі – Програма) розроблена для забезпечення реалізації органами місцевого самоврядування міста Херсона повноважень у сфері цивільного захисту, визначених статтею 19 Кодексу цивільного захисту України, Положенням про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 (зі змінами), та іншими нормативно-правовими актами у зазначеній сфері.

Серед техногенних загроз найбільшу небезпеку для населення та території міста Херсона становить гідродинамічна, хімічна, пожежо- та вибухонебезпека. Стан техногенного навантаження в місті ускладнюється наявністю на його території значної кількості потенційно небезпечних об'єктів, з яких 5 хімічно небезпечних, які створюють найбільшу загрозу. Максимальний об'єм небезпечних хімічних речовин, який може зберігатися на таких хімічно небезпечних об'єктах, становить 26,0 тонн аміаку.

Територією міста проходять газопровід «Харків – Сімферополь», нафтопровід «Кременчук – Херсон».

У місті дуже розповсюджені небезпечні геологічні процеси та явища (зсуви на території житлових масивів).

Гідрометеорологічні умови міста характеризуються негативним впливом як короткочасної дії, так і тривалими процесами несприятливих умов. Їхня особливість полягає у виникненні небезпечних та стихійних погодних явищ, які не досягають рівня надзвичайної ситуації, але за рахунок комплексної дії (насамперед протягом тривалого часу) негативно впливають на життєдіяльність населення та функціонування суб'єктів господарювання. Кожного року збільшується пожежонебезпечний період, який характеризується встановленням високої (4 класу) та надзвичайної (5 класу) пожежної небезпеки.

Проблемним питанням також є незабезпеченість територіальних підрозділів Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області спеціальною пожежною технікою для гасіння пожеж та здійснення рятувальних робіт на будівлях підвищеної поверховості (27 житлових будинків та 2 адміністративних будівлі).

У зв'язку із загостренням суспільно-політичної ситуації в державі значно зросла вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій соціального, епідеміологічного та воєнного характеру, у тому числі внаслідок здійснення терористичних актів, диверсій та ведення бойових дій.

Одним із основних завдань органів місцевого самоврядування є оповіщення органів управління, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій у мирний час та особливий період, їхнє подальше інформування з метою вжиття ефективних заходів захисту населення, об'єктів інфраструктури від наслідків надзвичайних ситуацій.

У місті Херсоні з 2016 року функціонує сучасна автоматизована система централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення

надзвичайних ситуацій. Управління системою оповіщення здійснюється з автоматизованого робочого місця центральної диспетчерської служби «1580» відділу з питань цивільного захисту м. Херсона міської ради. Для забезпечення готовності вказаної системи оповіщення до дій за призначенням необхідно проведення експлуатаційно-технічного обслуговування її апаратури і технічних засобів. Зазначене обслуговування виконується товариством з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче підприємство «ОЗОН С» (м. Дніпро), згідно з укладеними договорами.

Крім того, Положенням про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 733 (зі змінами), визначено, що готовність систем оповіщення до використання за призначенням забезпечується шляхом здійснення своєчасної їхньої модернізації та реконструкції.

2. Мета Програми

Метою Програми є:

- забезпечення виконання Херсонською міською ланкою територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області завдань цивільного захисту – державної функції, спрямованої на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їхніх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період;
- комплексне вирішення питань захисту населення і території міста від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, організації та забезпечення проведення заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій, реагуванням на такі ситуації та ліквідацією їхніх наслідків;
- забезпечення підвищення рівня захисту населення та території міста від надзвичайних ситуацій, зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

3. Етапи реалізації Програми

Реалізація Програми здійснюється протягом 2021 – 2025 років.

4. Завдання Програми

Головними завданнями Програми є:

- захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, запобігання таким ситуаціям та забезпечення заходів з ліквідації їхніх наслідків;

- проведення екстрених і невідкладних заходів в умовах надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру з метою рятування людей, захисту території, навколишнього природного середовища та матеріальних цінностей, запобігання, локалізації та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, виконання інших робіт, що потребують спеціального аварійно-рятувального оснащення і відповідної кваліфікації виконавців;

- виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт відповідно до Плану реагування на надзвичайні ситуації Херсонської міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області;

- забезпечення належного функціонування міської автоматизованої системи централізованого оповіщення органів управління, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання і населення міста про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та утримання її у постійній готовності до дій за призначенням;

- розвиток та технічна модернізація міської автоматизованої системи централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;

- фінансування робіт із запобігання виникненню й ліквідації надзвичайних ситуацій та їхніх наслідків з резервного фонду міського бюджету;

- забезпечення постійного і обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування потенційно небезпечних об'єктів та об'єктів підвищеної небезпеки на території міста аварійно-рятувальними службами, які пройшли атестацію в установленому порядку;

- завершення роботи щодо прийняття до комунальної власності територіальної громади міста безхазяйної захисної споруди цивільного захисту, яка знаходиться у парку Херсонська фортеця (№ 82860), постановка захисної споруди на балансовий облік комунального підприємства або комунальної установи та підготовка її приміщення для укриття населення;

- постановка на балансовий облік комунальних підприємств або установ прийнятих до комунальної власності територіальної громади міста захисних споруд цивільного захисту, які знаходяться у сквері Гімназичному (№ 82861) та на території міських очисних споруд каналізації міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (далі – МКП «ВУВКГ м. Херсона») у сел. Зимівник (№ 81988), підготовка приміщень цих захисних споруд для укриття населення;

- забезпечення діяльності органів управління цивільного захисту та координаційних органів Херсонської міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області в разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій в мирний час та особливий період;

- забезпечення життєдіяльності населення в разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;

- здійснення заходів щодо організації навчання з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки посадових осіб органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та підготовка населення до дій у надзвичайних ситуаціях;
- підвищення ефективності навчання керівного складу та фахівців міста Херсона, діяльність яких пов'язана з організацією та здійсненням заходів з питань цивільного захисту;
- забезпечення функціонування консультаційних пунктів з цивільного захисту, створених у місті Херсоні для проведення з непрацюючим населенням інформаційно-просвітницької роботи з питань захисту та дій в умовах виникнення надзвичайних ситуацій;
- організація виготовлення та розповсюдження інформаційно-довідкових та методичних матеріалів з питань цивільного захисту, з метою навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, у т. ч. через консультаційні пункти з цивільного захисту;
- здійснення профілактичного нагляду за станом техногенної безпеки на території міста та об'єктах, готовністю їх до ліквідації можливих аварій, виконання запобіжних заходів і профілактичних робіт;
- організація робіт із проведення демеркуризації забруднених приміщень (будівель), ліквідації осередків небезпечних хімічних речовин;
- забезпечення оперативного реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах.

5. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми

5.1. Програму розробляє відділ з питань цивільного захисту м. Херсона міської ради, який здійснює у рамках своїх повноважень керівництво та контроль за її реалізацією.

5.2. Виконавцями та учасниками Програми є виконавчі органи міської та районних у місті Херсоні рад, Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області, навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області, підприємства, установи, організації та аварійно-рятувальні служби, незалежно від форми власності і підпорядкування.

5.3. Міська комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій здійснює координацію діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язану із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захистом населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них, готує пропозиції щодо визначення джерел і порядку фінансування заходів реагування на надзвичайну ситуацію.

5.4. Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона міської ради забезпечує виконання заходів Програми, визначених у додатку до неї.

5.5. Виконавчі комітети районних у місті Херсоні рад організують проходження навчання осіб, відповідальних за роботу консультаційних пунктів

при органах місцевого самоврядування, в навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області.

5.6. Виконавчі органи районних у місті Херсоні рад забезпечують розміщення (розповсюдження) на території підприємств, установ, організацій, об'єктів житлового фонду та інших об'єктів з масовим перебуванням людей інформаційно-довідкових матеріалів з питань цивільного захисту.

5.7. Управління комунальної власності міської ради завершує роботу щодо прийняття до комунальної власності територіальної громади міста безхазяйної захисної споруди цивільного захисту, яка знаходиться у парку Херсонська фортеця (№ 82860), та забезпечує постановку її на балансний облік комунального підприємства або комунальної установи.

5.8. Балансоутримувачі (після їхнього визначення) прийнятих до комунальної власності територіальної громади міста захисних споруд цивільного захисту, які знаходяться у сквері Гімназичному (№ 82861) та на території міських очисних споруд каналізації МКП «ВУВКГ м. Херсона» у сел. Зимівник (№ 81988), а також захисної споруди цивільного захисту, зазначеної у пункті 5.7 Програми, організують виконання в їхніх приміщеннях ремонтних робіт, необхідних для забезпечення укриття та перебування в них людей.

5.9. Керівники хімічно небезпечних об'єктів міста забезпечують безпечне утримання цих об'єктів, придбання необхідного обсягу спеціальних засобів індивідуального захисту для працівників та укладають договори про постійне і обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування цих об'єктів аварійно-рятувальними службами, які пройшли атестацію в установленому порядку.

5.10. Управління охорони здоров'я міської ради забезпечує контроль за готовністю лікувально-профілактичних установ до прийому, сортування і надання першої кваліфікованої (за можливості – спеціалізованої) медичної допомоги постраждалим, які можуть прибувати із зон масового ураження.

6. Ресурсне забезпечення Програми

6.1. Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджету Херсонської міської територіальної громади (у т. ч. резервного фонду) через головних розпорядників бюджетних коштів зазначеного бюджету та за рахунок власних коштів суб'єктів господарювання.

6.2. Згідно з додатком до Програми, орієнтовні витрати на фінансування заходів цільового призначення за рахунок коштів бюджету Херсонської міської територіальної громади складають 2 717,901 тис. грн, у тому числі:

- 2021 рік – 1 886,418 тис. грн;
- 2022 рік – 410,101 тис. грн;
- 2023 рік – 177,442 тис. грн;
- 2024 рік – 153,373 тис. грн;
- 2025 рік – 90,567 тис. грн.

6.3. Фінансування з резервного фонду бюджету Херсонської міської територіальної громади на проведення робіт із запобігання виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій та інших

непередбачуваних заходів здійснюється за фактом виконаних робіт, згідно з Порядком використання коштів резервного фонду міського бюджету, затвердженим рішенням виконавчого комітету міської ради від 15 листопада 2005 року № 510 (із доповненнями та змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету міської ради від 15 вересня 2009 року № 495).

Головний розпорядник бюджетних коштів резервного фонду міського бюджету визначається рішенням виконавчого комітету міської ради, за пропозицією міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

6.4. Фінансування заходів щодо постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування хімічно небезпечних об'єктів міста здійснюється на договірній основі, за рахунок власних коштів суб'єктів господарювання.

6.5. Обсяги робіт, терміни їхнього виконання обґрунтовуються окремо в кожному конкретному випадку.

7. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми забезпечить повноцінне функціонування Херсонської міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області, реалізацію органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, його ефективність і гарантованість, а також максимально можливе, системне та економічно обґрунтоване зниження негативного впливу таких ситуацій.

Додаток
до Міської цільової програми захисту
населення і територій від надзвичайних
ситуацій на 2021 – 2025 роки

ЗАХОДИ

реалізації Міської цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки

Пор. №	Найменування заходу	Виконавці	Прогнозний обсяг необхідних фінансових ресурсів (кошти бюджету Херсонської міської територіальної громади), всього, тис. грн	У тому числі за роками, тис. грн				
				2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	<p>Розвиток та технічна модернізація автоматизованої системи централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій міста Херсона:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ придбання та встановлення: <ul style="list-style-type: none"> - додаткових 15-ти комплектів сигнально-гучномовних пристроїв з метою збільшення зони покриття оповіщенням відкритих територій; - додаткових 5-ти модемних пристроїв для підвищення швидкості оповіщення; - 3-ох потужних антен для забезпечення надійності функціонування сигнально-гучномовних пристроїв; 	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради, суб'єкти господарювання, на об'єктах яких змонтовано елементи системи оповіщення	1321,089	1321,089				
			132,520	132,520				
			6,941	6,941				

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ забезпечення технічної можливості передачі оперативно складених повідомлень про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та небезпечні події в ефірі місцевої радіостанції (шляхом переривання трансляції програм мовлення) та через сигнально-гучномовні пристрої: - придбання та встановлення на пульті керування системою оповіщення спеціального програмного забезпечення; - побудова цифрової мережі з технологією VPN між автоматизованим робочим місцем системи оповіщення (центральна диспетчерська служба «1580» відділу з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради, вул. Б.Мозолевського, 2) та спеціальною апаратурою з переривання трансляції програм мовлення ефірної радіостанції (апаратна радіостанції «Українське радіо Херсон» [частота в місті Херсоні – 100,6 МГц], вул. Перекопська, 10): - підключення до цифрової мережі; - обслуговування цифрової мережі 		12,81	12,81				
2.	Обслуговування автоматизованої системи централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій міста Херсона	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	200,88	40,176	40,176	40,176	40,176	40,176
3.	Виготовлення інформаційно-довідкових та методичних матеріалів (пам'ятки, брошури тощо) з питань цивільного захисту, з метою навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	50,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.	Придбання інформаційно-довідкових куточків для консультаційних пунктів з питань цивільного захисту, створених у місті Херсоні, для проведення з непрацюючим населенням інформаційно-просвітницької роботи з питань поведінки в умовах надзвичайних ситуацій	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	26,16	5,232	5,232	5,232	5,232	5,232
5.	Забезпечення проходження навчання осіб, відповідальних за роботу консультаційних пунктів при органах місцевого самоврядування, в навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради, виконавчі комітети районних у місті Херсоні рад	13,4		13,4			
6.	Придбання монітора (діагональ екрана – 49 дюймів) для забезпечення участі керівного складу органів управління цивільного захисту в засіданнях комісій, нарадах тощо у режимі відеоконференції	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	13,674		13,674			
7.	Придбання 3-ох одиниць комп'ютерної техніки (ноутбуки) для підвищення ефективності навчання керівного складу та фахівців міста Херсона, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, в навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	68,25	21,460	22,791	23,999		
8.	Придбання 3-ох наметів з необхідним устаткуванням з подальшою передачею їх Головному управлінню Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області для організації функціонування на території міста Херсона мобільних пунктів обігріву в разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради, Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області	237,138		76,348	80,395	80,395	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
9.	Придбання 100 комплектів фільтруючих протигазів з універсальним фільтром для забезпечення посадових осіб місцевого самоврядування під час виконання завдань цивільного захисту	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	519,36	304,08	215,28			
10.	Придбання бензинового електрогенератора (потужністю 5 кВт) для автономного електроживлення запасного пункту управління міста Херсона, з якого здійснюється управління суб'єктами забезпечення цивільного захисту та забезпечується виконання органами місцевого самоврядування функцій, передбачених на особливий період	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	21,959					21,959
11.	Придбання вимірювальних приладів для забезпечення здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їхньому виникненню: <ul style="list-style-type: none"> ▪ дозиметра-радіометра; ▪ нітрат-тестера та вимірювача жорсткості води; ▪ аналізатора повітря 	Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона Херсонської міської ради	8,41 4,44 4,37	8,41		4,44	4,37	
РАЗОМ:			2717,901	1886,418	410,101	177,442	153,373	90,567

Розсилка до рішення міської ради «Про затвердження Міської цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій на 2021 – 2025 роки»:

1. КОНДРАТОВУ В.
2. Департамент бюджету і фінансів
3. Управління економічного розвитку
4. Управління комунальної власності
5. Управління охорони здоров'я
6. Відділ забезпечення депутатської діяльності
7. Відділ з питань цивільного захисту м. Херсона
8. Відділ інформаційного та програмного забезпечення
9. Виконавчі комітети районних у місті Херсоні рад - 3
10. Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області
11. ГУ ДСНС України у Херсонській області
12. Хімічно небезпечні об'єкти - 5
13. Постійна комісія