

ПОЛОЖЕННЯ ПРО ПУБЛІЧНІ КОНСУЛЬТАЦІЇ В ХЕРСОНСЬКІЙ МІСЬКІЙ ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ

1. Положення про публічні консультації (далі – Положення) визначає основні вимоги до організації і проведення міським головою, Херсонською міською радою та її виконавчими органами, старостою (далі – ОМС) консультацій з громадськістю з питань, що належать до їхньої компетенції (далі – консультації з громадськістю).

2. Публічні консультації є однією з форм участі жителів Херсонської міської територіальної громади (далі – територіальна громада) у місцевому самоврядуванні. Їх проводять з метою забезпечення участі жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, надання можливості для вільного доступу до інформації про діяльність ОМС, їхніх посадових та службових осіб, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості їхньої діяльності.

3. Результати проведення консультацій з громадськістю враховує ОМС під час прийняття остаточного рішення і в подальшій роботі.

4. Публічні консультації організує і проводить ОМС, який є розробником проекту нормативно-правового акта або готує пропозиції щодо вирішення певного питання, за допомогою відповідальної посадової особи чи структурного підрозділу з питань громадської участі (далі – відповідальний орган).

5. Відповідальний орган щороку складає орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю (далі – орієнтовний план) з урахуванням пропозиції ОМС, громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів, утворених при ОМС (далі – громадська рада), жителів територіальної громади, громадських об'єднань, органів самоорганізації населення, а також результатів проведення попередніх консультацій з громадськістю.

Інформацію, пов'язану з організацією та проведенням консультацій з громадськістю, оприлюднюють у спеціально створеній рубриці «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради.

6. Громадські об'єднання, благодійні організації, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації, інші невідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства (далі – інститути громадянського суспільства), можуть ініціювати проведення консультацій з громадськістю з питань, не включених до орієнтовного плану, шляхом подання відповідних пропозицій ОМС.

У разі коли пропозиція щодо проведення консультацій з громадськістю з одного питання надійшла не менше ніж від трьох інститутів громадянського суспільства, які діють на відповідній території, такі консультації проводять обов'язково.

Ініціювати проведення консультацій з громадськістю, не включених до орієнтовного плану, можуть також громадські ради.

7. ОМС протягом п'яти робочих днів з початку проведення консультацій з громадськістю подає громадській раді проекти відповідних нормативно-правових актів та інформаційно-аналітичні матеріали до них.

До участі у проведенні консультацій з громадськістю можуть долучатися органи місцевої виконавчої влади.

8. ОМС під час проведення консультацій з громадськістю взаємодіють із засобами масової інформації, надають їм необхідні інформаційно-аналітичні матеріали.

9. Публічні консультації проводять у формі публічного громадського обговорення (безпосередня форма), вивчення громадської думки (опосередкована форма), електронних консультацій.

Публічні консультації у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю та вивчення громадської думки з одних і тих же питань можна проводити одночасно.

10. Публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення публічних заходів:

- конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей, нарад з громадськістю;
- теле- або радіодебатів, інтернет- та відеоконференцій, електронних консультацій.

Додатково у рамках публічного громадського обговорення можна проводити засідання громадських рад.

11. Публічне громадське обговорення організує і проводить ОМС у такому порядку:

- 11.1. визначає питання, яке буде винесене на обговорення;
- 11.2. приймає рішення про проведення обговорення;
- 11.3. розробляє план заходів з організації та проведення обговорення (у разі потреби);
- 11.4. вживає заходів для забезпечення репрезентативності соціальних груп населення, а також суб'єктів господарювання, інститутів громадянського суспільства та інших заінтересованих суб'єктів (далі – заінтересовані сторони);
- 11.5. оприлюднює в обов'язковому порядку інформацію про проведення обговорення у спеціальному розділі «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради та в інший прийнятний спосіб;
- 11.6. збирає та аналізує інформацію про оцінку громадськістю ефективності запропонованого ОМС шляху вирішення питання;
- 11.7. формує експертні пропозиції щодо альтернативного вирішення питання;
- 11.8. забезпечує врахування результатів обговорення під час прийняття остаточного рішення;
- 11.9. проводить аналіз результатів обговорення;
- 11.10. оприлюднює результати обговорення у спеціально створеному розділі «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради та в інший прийнятний спосіб.

Для організаційного забезпечення проведення публічного громадського обговорення ОМС може утворювати робочу групу за участі представників інститутів громадянського суспільства.

12. В інформаційному повідомленні про проведення публічного

громадського обговорення зазначаються:

- 1) найменування ОМС, який проводить обговорення;
- 2) питання або назва проєкту акта, внесеного на обговорення, адреса (гіпертекстове посилання) опублікованого на офіційному вебсайті Херсонської міської ради тексту проєкту акта;
- 3) можливі варіанти вирішення питання;
- 4) соціальні групи населення та заінтересовані сторони, на які поширюватиметься дія прийнятого рішення;
- 5) можливі наслідки проведення в життя рішення для різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;
- 6) відомості про строк, місце, час проведення заходів, порядок обговорення, акредитації представників засобів масової інформації, реєстрації учасників;
- 7) спосіб забезпечення участі в обговоренні представників визначених соціальних груп населення та заінтересованих сторін;
- 8) поштова та електронні адреси, строк і форма подання письмових пропозицій та зауважень;
- 9) адреса і номер телефону, за якими надають консультації з питання, що винесено на публічне громадське обговорення;
- 10) прізвище, ім'я відповідальної особи ОМС;
- 11) строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення.

13. Електронні публічні консультації проводять у підрубриці «Електронні консультації з громадськістю», «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради, положення про які затверджують додатково.

Під час проведення електронних консультацій з громадськістю враховують строки та порядок оприлюднення проєктів нормативно-правових і регуляторних актів, визначені законами України «Про доступ до публічної інформації» та «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

14. Публічне громадське обговорення розпочинається з дня оприлюднення інформаційного повідомлення про його проведення.

Строк проведення публічного громадського обговорення визначає ОМС і повинен становити не менше одного місяця.

15. Пропозиції та зауваження подають у письмовій формі під час публічних заходів, надсилають на поштову та електронні адреси, вказані в інформаційному повідомленні або на адреси посадових та службових осіб, розміщені на офіційному вебсайті Херсонської міської ради.

Під час проведення заходів у рамках публічного громадського обговорення ведуть протокол, в якому фіксують висловлені в усній формі пропозиції і зауваження.

Пропозиції та зауваження, що надходять ОМС, протоколи публічних заходів оприлюднюють у спеціально створеному розділі «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради протягом п'яти робочих днів після їхнього надходження (складення протоколу).

Інститути громадянського суспільства, наукові та експертні організації, інші юридичні особи подають пропозиції і зауваження у письмовій формі із зазначенням свого найменування та місцезнаходження.

Анонімні пропозиції не реєструють і не розглядають.

16. Пропозиції та зауваження, що надійшли під час публічного громадського обговорення, вивчають та аналізують із залученням (у разі потреби) відповідних фахівців.

За результатами публічного громадського обговорення ОМС готують звіт, в якому зазначається:

- 1) найменування ОМС, який проводив обговорення;
- 2) зміст питання або назва проєкту акта, що вносили на обговорення;
- 3) інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні;
- 4) інформація про пропозиції, що надійшли до ОМС за результатами обговорення, із зазначенням автора кожної пропозиції;
- 5) інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень;
- 6) інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

17. Результати публічного громадського обговорення (у тому числі звіт) в обов'язковому порядку ОМС доводить до відома громадськості шляхом оприлюднення у спеціально створеному розділі «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради та в інший прийнятний спосіб протягом п'яти робочих днів після його закінчення.

18. Вивчення громадської думки здійснюється шляхом:

- 1) проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо);
- 2) створення телефонних "гарячих ліній", проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та зацікавлених сторін;
- 3) опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

19. Вивчення громадської думки організує і проводить ОМС у такому порядку:

19.1. Визначає:

- 1) потребу у вивченні громадської думки з окремого питання;
- 2) питання, з яких проводиться вивчення громадської думки, альтернативних пропозицій щодо їхнього вирішення;
- 3) строк, форми і методи вивчення громадської думки;
- 4) на конкурсній основі дослідницькі організації, фахівці, експерти, громадські організації, які проводитимуть вивчення громадської думки;
- 5) ступінь репрезентативності соціальних груп населення та заінтересованих сторін, які досліджуються.

19.2. Отримує підсумкову інформацію про результати вивчення громадської думки.

19.3. Узагальнює громадську думку щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки.

19.4. Забезпечує врахування громадської думки під час прийняття ОМС остаточного рішення з питань, що потребували вивчення громадської думки.

19.5. Оприлюднює в обов'язковому порядку у спеціально створеному розділі «Громадські обговорення, слухання, місцеві ініціативи» офіційного вебсайту Херсонської міської ради та в інший прийнятний спосіб результати вивчення

громадської думки (у тому числі звіт) протягом п'яти робочих днів з моменту його завершення.

20. У звіті про результати вивчення громадської думки зазначають:
найменування ОМС, який організував вивчення громадської думки (вивчав громадську думку);

найменування територіального утворення у разі вивчення громадської думки на окремій частині територіальної громади;

соціальні групи населення та зацікавлені сторони, вивчення думки яких проводилося;

тема та питання, з яких проводилося вивчення громадської думки;

методи, що застосовувалися для вивчення громадської думки;

ступінь допустимого відхилення від обраної моделі дослідження;

інформація про осіб, що проводили вивчення громадської думки;

узагальнення громадської думки щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки та її врахування під час прийняття ОМС остаточного рішення;

обґрунтування прийнятого рішення у разі неврахування громадської думки.

21. Для організації вивчення громадської думки з метою отримання об'єктивної та достовірної інформації, ОМС може відповідно до законодавства укладати договори з дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства про проведення на умовах відкритого конкурсу фахових, наукових соціологічних досліджень, спостережень, експрес-аналізу пропозицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін.

22. За порушення вимог цього Положення посадові та службові особи ОМС несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством.

23. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності ОМС до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.