



ХЕРСОНСЬКА МІСЬКА РАДА

X сесія міської ради VIII скликання

РІШЕННЯ

від 05.11.2021 № 555
м. Херсон

Про затвердження Програми реорганізації системи теплопостачання та застосування альтернативних засобів опалення в місті Херсоні на 2022 – 2023 роки

З метою підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунальної системи теплопостачання міста, поліпшення рівня та якості житлово-комунальних послуг, задоволення потреб населення та господарського комплексу в послугах з енергоефективного теплопостачання, відповідно до статті 143 Конституції України, статті 13 Закону України «Про теплопостачання», Закону України «Про енергозбереження», Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», керуючись пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму реорганізації системи теплопостачання та застосування альтернативних засобів опалення в місті Херсоні на 2022 – 2023 роки (додається).
2. Департаменту інформаційних технологій міської ради (ЗАРУБА І.) оприлюднити рішення на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства, житлової політики, енергозбереження та благоустрою (РОЖКОВ Ю.).

Міський голова

Ігор КОЛИХАЄВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради
05.11.2022 № 555

Паспорт Програми реорганізації
системи теплопостачання та застосування альтернативних
засобів опалення в місті Херсоні на 2022 – 2023 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Херсонський міський голова	
2.	Розробник Програми	Департамент міського господарства Херсонської міської ради	
3.	Замовник Програми	Департамент міського господарства Херсонської міської ради	
4.	Головний виконавець Програми	Департамент міського господарства Херсонської міської ради, управління соціальної політики Херсонської міської ради	
5.	Учасники (співвиконавці) Програми	Виконавчі органи Херсонської міської ради, власники квартир житлових будинків, розташованих у м. Херсоні	
6.	Строк виконання Програми	2022 – 2023 роки	
7.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Херсонської міської територіальної громади (для соціально незахищених верств населення), кошти власників квартир, інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	
8.	Прогнозний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми, тис. грн, у тому числі:	2022	2023
	кошти бюджету Херсонської міської територіальної громади	500 тис.грн	500 тис.грн
	кошти власників квартир	власні кошти	власні кошти

1. Загальні положення

Програму реорганізації системи тепlopостачання та застосування альтернативних засобів опалення в місті Херсоні на 2022 – 2023 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до статті 143 Конституції України, пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закону України «Про тепlopостачання», Закону України «Про енергозбереження», Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку».

У Програмі визначено аналіз теплового господарства, мету та завдання, фінансове забезпечення, терміни реалізації, очікувані кінцеві результати реалізації Програми.

Програма передбачає помірну децентралізацію системи тепlopостачання в місті за рахунок впровадження власних джерел для опалення житлових будинків, а також встановлення джерел індивідуального опалення у багатоквартирних будинках.

2. Аналіз теплового господарства та передумови створення Програми

Необхідність розробки Програми викликана низкою проблем, що виникли внаслідок використання застарілих енергоємних котелень і теплових мереж, нестачі обігових коштів на їхній ремонт та модернізацію, а також здорожчання енергоносіїв та фінансової збитковості тепlopостачальних підприємств, заборгованості населення та відсутності дієвого механізму її стягнення.

Найбільш суттєві проблеми в тепlopостачанні :

- обладнання для виробництва теплової енергії (котли) є застарілими, енергоємними та приєднані навантаження значно менші оптимальних режимів виробництва тепла, що зумовлює перевитрати палива;
- технічні проблеми, пов'язані з фізичним та моральним старінням обладнання, що використовується (низький ККД встановленого обладнання, аварійний стан внутрішньобудинкових мереж, пошкодження теплової ізоляції тощо);
- тепломережі мають значні протяжності та малі питомі навантаження;
- тепломережі мають вкрай незадовільний стан, їхня зношеність сягає до 70-80%, що призводить до наднормативних втрат у мережах, недогріву будівель і теплових пунктів;
- значні коливання цін на первинні енергоресурси, що спостерігаються протягом останніх років.

Модернізація системи централізованого тепlopостачання до сучасних вимог у частині зниження втрат теплової енергії як у теплових мережах, так і в об'єктах теплоспоживання вимагає значних капіталовкладень. Але фінансовий стан тепlopостачальних організацій різних форм власності, що надають послуги з централізованого опалення, залишається вкрай важким. Це зумовлено значним розміром вартості послуг із тепlopостачання, заборгованістю

споживачів за спожиті послуги, відсутністю інвестиційних асигнувань в обсязі, що дозволяє одночасну модернізацію системи теплопостачання від джерел теплопостачання до кінцевого споживача.

Донедавна зарахування коштів, що надходили за спожиту теплову енергію від споживачів, здійснювалося на спеціальні рахунки, з яких уповноважений банк перераховував кошти на спеціальні рахунки теплопостачальних організацій згідно з Порядком розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з гарантованим постачальником природного газу. Згідно із зазначеним Порядком, на рахунки теплопостачальних організацій спрямовувалося лише від 15 до 10 % коштів, що надходили за спожиту теплову енергію. Решта отриманих коштів спрямовувалася безпосередньо на банківські рахунки Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України».

Коштів, що залишалися у розпорядженні підприємств, недостатньо для проведення заходів, пов'язаних з утриманням об'єктів теплового господарства, проведенням ремонтів та модернізації, здійснення інших поточних витрат.

Методологією, що застосовується під час формування тарифів на теплову енергію, визначаються планові економічно обґрунтовані витрати, розмір яких визначається з дотриманням вимог стандартів, нормативів та цін у плановому періоді. Але фактично ці показники та ціни змінюються упродовж процедури затвердження та дії вже затверджених тарифів. Водночас розрахунковий тариф враховує нормативну тривалість опалювального періоду та нормативну температуру зовнішнього повітря. Але фактичні умови реалізації теплової енергії відрізняються від нормативних. Це полягає зокрема у скороченні тривалості опалювального періоду з метою скорочення витрат на енергоносії.

Великі втрати тепла та високі ціни на енергоносії формують високі тарифи. В умовах падіння платоспроможності населення розрахуватися за дороге тепло стає не по кишені багатьом. Отож, висока вартість тепла, ненадійність мереж, можливість припинення централізованого опалення під час опалювального сезону через аварії на теплових мережах спонукають громадян до встановлення індивідуального опалення.

Таким чином першочерговими завданнями є мінімізація негативних наслідків від неминучого зростання цін на енергоносії, насамперед, на природний газ, так як підвищення цін на природний газ призведе до підвищення собівартості теплової енергії, необхідності перегляду тарифів у бік зростання, що у свою чергу веде до появи значних обсягів заборгованості з боку населення та значного навантаження на бюджет Херсонської міської територіальної громади.

З метою впровадження енергозберігаючих технологій, оптимізації роботи теплопостачальних організацій, є необхідність у розробленні Схеми теплопостачання міста Херсона (далі – Схема), яке планується розпочати у 2021 році.

За результатами розроблення Схеми, визначатимуться основні напрями та заходи щодо модернізації та реконструкції наявної системи теплопостачання та теплових мереж, зниження витрат і тарифів, підвищення якості енергоносіїв, ефективності використання паливних ресурсів, здійснення комплексу заходів з

енергозбереження, з використанням нових науково-технічних розробок і сучасних технологій, упроваджуючи установки і системи поновлюваних джерел енергії, зниження екологічного впливу об'єктів теплоенергокомплексу, вдосконалення форм і структури управління для забезпечення ефективного і стійкого функціонування систем теплопостачання, від'єднання окремих об'єктів теплоспоживання від централізованої системи теплопостачання та переведення їх на автономні джерела опалення.

Децентралізовані і автономні системи енергопостачання мають право на життя там, де вони економічно виправдані з огляду менших втрат при передачі та інших конкретних чинників.

3. Мета та завдання Програми

Метою Програми є забезпечення громадян міста безперебійним, надійним та безпечним джерелом теплової енергії, диверсифікації залежності від природного газу, фінансового оздоровлення теплопостачальних організацій, принципу часткової децентралізації наявної системи опалення за рахунок від'єднання від централізованої системи опалення (ЦСО) об'єктів та переведення їх на індивідуальне опалення.

Головними завданнями реалізації Програми є:

- підвищення якості послуг з опалення та комфортне проживання громадян;
- досягнення максимального теплового комфорту у приміщеннях;
- суттєве зниження неефективного споживання енергоресурсів, насамперед природного газу;
- можливість отримання якісного теплопостачання в квартирах житлових будинків, які є «тупиковими» та не мають можливості отримувати якісну послугу з централізованого опалення;
- економія бюджетних коштів через зменшення обсягів вимушеної фінансової підтримки комунального теплопостачального підприємства;
- забезпечення фінансування заходів із децентралізації теплозабезпечення житлових будинків м. Херсона згідно з Порядком, затвердженим рішенням міської ради від 08.10.2019 № 2166 (зі змінами), щодо соціального захисту населення, зокрема встановлення індивідуального опалення в квартирах за рахунок коштів бюджету Херсонської міської територіальної громади.

4. Обґрунтування шляхів та засобів розв'язання проблеми

Програмою пропонується оптимізація наявної системи теплопостачання міста. Одним із шляхів реалізації Програми є від'єднання кінцевих споживачів від централізованої системи теплопостачання зі встановленням індивідуальних/автономних джерел опалення в квартирах, де не надається послуга централізованого опалення належної якості та у яких не менше ніж половину квартир та нежитлових приміщень відокремлено (відключено) від мереж централізованого опалення та встановлено індивідуальні/автономні джерела опалення. Споживачам створюються умови для вільного вибору виду опалення.

Соціально незахищеним верствам населення, можливе надання допомоги з бюджету Херсонської міської територіальної громади на реалізацію таких проєктів.

У даному випадку головними перевагами індивідуального та автономного опалення перед централізованим теплопостачанням є відсутність зовнішніх теплових мереж, можливість власноруч оперативно реагувати на зміну температурної обстановки, що може істотно знизити енерговитрати та отримати якісну послугу теплопостачання в квартирах житлових будинків, які є «тупиковими» та не мають можливості отримувати якісну послугу з централізованого опалення.

Для досягнення додаткового ефекту від здійснення заходів реалізації Програми доцільним є впровадження заходів комплексної теплосанації, термомодернізації будівель, інженерних мереж та інших дій, спрямованих на енергозбереження.

5. Строки виконання Програми

Програма розрахована на 2022 – 2023 роки до моменту затвердження нової Схеми теплопостачання міста Херсона, якою визначатимуться основні напрями та заходи щодо модернізації та реконструкції наявної системи теплопостачання та теплових мереж, відключення окремих об'єктів теплоспоживання від централізованої системи теплопостачання та переведення їх на індивідуальні (поквартирні) джерела опалення тощо.

6. Заходи, умови та порядок реалізації Програми

Реалізація Програми здійснюється шляхом організації комплексу заходів щодо збалансування подачі енергоносіїв для забезпечення необхідного тиску газу та потужності електричної енергії до житлових будинків, зазначених у додатку 1 та 2 до цього рішення, та комплексу заходів зі встановленням у квартирах житлових будинків індивідуального та автономного опалення:

1. У житлових будинках, у яких не менше ніж половину квартир та нежитлових приміщень відокремлено (відключено) від мереж централізованого опалення та встановлено індивідуальні/автономні джерела опалення (додаток 1).

2. У житлових будинках, в яких є необхідність переходу споживачів на автономне/індивідуальне опалення у зв'язку з виходом з ладу зовнішніх мереж теплопостачання через понаднормативний термін експлуатації та ненаданням якісної послуги з централізованого опалення (додаток 2).

7. Фінансове забезпечення виконання Програми

Реалізація Програми передбачається за рахунок:

- коштів населення;

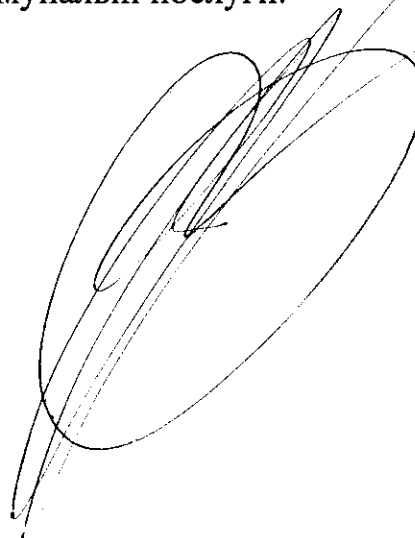
- коштів Херсонської міської територіальної громади, в частині соціального захисту незахищених верств населення на встановлення індивідуального джерела опалення в квартирах житлових будинків;
- інші джерела фінансування у відповідності до чинного законодавства України.

8. Очікувані кінцеві результати реалізації Програми

Впровадженням заходів Програми щодо переведення житлових будинків в окремих районах міста на автономне (поквартирне) опалення буде досягнуто:

- можливість споживача самостійно регулювати рівень споживання енергоносіїв, виходячи з існуючих погодних умов;
- максимального теплового комфорту у приміщеннях;
- значного зниження вартості плати за опалення;
- економії фінансових ресурсів на ремонт і реконструкцію мереж централізованої системи тепlopостачання та внутрішньобудинкових мереж опалення та їхнього обслуговування;
- впровадження ресурсозберігаючих та енергоефективних технологій за рахунок помірної децентралізації системи тепlopостачання;
- зменшення рівня невиконаних зобов'язань тепlopостачальних підприємств у розрахунках за енергоносії через скорочення їхнього споживання;
- економії бюджетних коштів через зменшення обсягів вимушеної фінансової підтримки комунального тепlopостачального підприємства;
- соціально вразливі верстви населення, яким за рахунок бюджету Херсонської міської територіальної громади відшкодовуються витрати на встановлення індивідуального опалення, заощадять кошти сімейних бюджетів через зменшення витрат на комунальні послуги.

Міський голова



Ігор КОЛИХАЄВ

Додаток 1
до Програми реорганізації
системи теплопостачання та
застосування альтернативних
засобів опалення в місті Херсоні
на 2022 – 2023 роки

Перелік

житлових будинків, у яких не менше ніж половину квартир та нежитлових приміщень відокремлено (відключено) від мереж централізованого опалення та встановлено індивідуальні/автономні джерела опалення

Пор. №	Адреса будинків	Теплопостачальна організація
1	2	3
1	Просп. 200-річчя Херсона, 38, корпус 6	Акціонерне товариство «Херсонська ТЕЦ» (далі – ТЕЦ)
2	просп. 200-річчя Херсона, 38, корпус 8	ТЕЦ
3	вул. Олесь Гончара, 8	ТЕЦ
4	вул. Олесь Гончара, 25	ТЕЦ
5	вул. Олесь Гончара, 30	ТЕЦ
6	вул. Гмирьова, 2	ТЕЦ
7	вул. Гмирьова, 8	ТЕЦ
8	вул. Залізнична, 11	ТЕЦ
9	вул. Залізнична, 13	ТЕЦ
10	вул. Потьомкінська, 86	ТЕЦ
11	вул. Потьомкінська, 100	ТЕЦ
12	вул. Маяковського, 3	ТЕЦ
13	вул. Миру, 3-А	ТЕЦ
14	вул. Миру, 45	ТЕЦ
15	бульвар Мирний, 4	ТЕЦ
16	вул. Гетьмана Сагайдачного, 7	ТЕЦ
17	вул. Московська, 3-А	ТЕЦ
18	вул. Перекопська, 155	ТЕЦ
19	вул. Перекопська, 159	ТЕЦ
20	вул. Перекопська, 161	ТЕЦ
21	вул. Перекопська, 193-А	ТЕЦ
22	вул. Перекопська, 199-А	ТЕЦ
23	вул. Привокзальна, 26	ТЕЦ
24	вул. Пугачова, 4-А	ТЕЦ
25	площа Свободи, 4	ТЕЦ
26	площа Свободи, 5	ТЕЦ

1	2	3
27	площа Свободи, 8	ТЕЦ
28	вул. Ярослава Мудрого, 30	ТЕЦ
29	вул. Ярослава Мудрого, 60	ТЕЦ
30	просп.Текстильників, 3	ТЕЦ
31	просп.Текстильників, 7	ТЕЦ
32	просп. Текстильників, 8	ТЕЦ
33	просп. Ушакова, 79	ТЕЦ
34	просп. Ушакова, 81	ТЕЦ
35	вул. О.Шовкуненка, 56	ТЕЦ
36	вул. Іллюші Кулика, 139/4	ТЕЦ
37	вул. Йосипа Пачоського, 31	ТЕЦ
38	вул. Рішельєвська, 32	ТЕЦ
39	вул. Старообрядницька, 14	ТЕЦ
40	вул. Театральна, 12	ТЕЦ
41	вул. Театральна, 29	ТЕЦ
42	вул. Іллюші Кулика, 31, корпус 4	Дочірнє підприємство «Теплотехсервіс» товариства з обмеженою відповідальністю «Група компаній «Теплотехніка» (далі – «Теплотехсервіс»)
43	вул. Іллюші Кулика, 31, корпус 7	«Теплотехсервіс»
44	вул. Фестивальна, 2/10	МКП «Херсонтеплоенерго» (далі – МКП ХТЕ)
45	вул. Торгова, 18	МКП ХТЕ
46	вул. Суворова, 1-а	МКП ХТЕ
47	вул. Соборна, 16	МКП ХТЕ
48	вул. Богородицька, 16	МКП ХТЕ
49	вул. Гімназична, 18	МКП ХТЕ
50	вул. Гімназична, 22/2	МКП ХТЕ
51	вул. Петра Калнишевського, 4	МКП ХТЕ
52	вул. Морська, 8	МКП ХТЕ
53	вул. Тираспольська, 10	МКП ХТЕ
54	вул. Портова, 1	МКП ХТЕ
55	вул. Портова, 2	МКП ХТЕ
56	вул. Портова, 2-А	МКП ХТЕ
57	вул. Портова, 4	МКП ХТЕ
58	вул. Богородицька, 124	МКП ХТЕ
59	вул. Некрасова, 228	МКП ХТЕ
60	вул. Потьомкінська, 92	ТЕЦ

Примітка: власники квартир (приміщень) у вказаних житлових будинках, згідно з додатком 1, мають право на відключення квартир (приміщень) від централізованого опалення з обов'язковим встановленням індивідуального/автономного джерела опалення.

Додаток 2
до Програми реорганізації
системи теплопостачання та
застосування альтернативних
засобів опалення в місті Херсоні
на 2022 – 2023 роки

Перелік

житлових будинків, в яких є необхідність переходу споживачів на автономне/індивідуальне опалення у зв'язку з виходом з ладу зовнішніх мереж теплопостачання через понаднормативний термін експлуатації та ненаданням якісної послуги з централізованого опалення

Пор. №	Адреса будинків	Теплопостачальна організація
1	2	3
1	Вул. Ярослава Мудрого, 17, 37, 54	ТЕЦ
2	вул. Преображенська, 8, 10, 12, 15, 24, 25, 27, 33, 35, 38, 41	ТЕЦ
3	вул. Потьомкінська, 28/30, 29, 32, 33/19	ТЕЦ
4	вул. Тягинська, 9	ТЕЦ
5	вул. Пилипа Орлика, 22	ТЕЦ
6	вул. Гоголя, 11	ТЕЦ
7	вул. Церковна, 1,4	ТЕЦ
8	вул. Театральна, 11, 13, 14, 19	ТЕЦ
9	вул. Старообрядницька, 16, 18, 20, 38	ТЕЦ
10	пров. Успенський, 2	МКП ХТЕ
11	пров. Успенський, 30	ТЕЦ
12	вул. Гетьмана Сагайдачного, 9/33	ТЕЦ
13	вул. Олесь Гончара, 41, 43	ТЕЦ
14	вул. Рішельєвська, 35, 37	ТЕЦ
15	вул. Вишнева, 2	ТЕЦ
16	вул. Потьомкінська, 104-б, 104-в, 106	ТЕЦ
17	вул. Паровозна, 67, 89, 103, 107, 117	ТЕЦ
18	вул. Привокзальна, 5	ТЕЦ
19	пров. Комбайновий, 14	ТЕЦ
20	просп. Ушакова, 79-в	ТЕЦ
21	вул. Портова, 1-а, 3, 3-а, 4-а, 5	МКП ХТЕ
22	вул. Богородицька, 36-а	МКП ХТЕ
23	вул. Шолому-Алейхема, 18	МКП ХТЕ
24	вул. Льва Толстого, 1, 3	МКП ХТЕ
25	вул. Тираспольська, 12, 12-а	МКП ХТЕ
26	вул. Нафтовиків, 46, 48, 50, 56, 56/2, 56-б, 56-в, 56-г, 60, 61, 63, 65, 67, 69, 62, 64, 66, 68, 70, 72, 76, 78	МКП ХТЕ

1	2	3
27	вул. Газова, 6, 10, 12	МКП ХТЕ
28	вул. Дмитра Донцова, 26, 28, 30, 32, 34, 36, 38, 38, 40	МКП ХТЕ
29	вул. Фестивальна, 21, 23, 25, 27, 33, 37, 39	МКП ХТЕ
30	вул. Воронцовська, 5-а	МКП ХТЕ
31	вул. Антона Головатого, 1	МКП ХТЕ
32	вул. Торгова, 18	МКП ХТЕ
33	вул. Полтавська, 89	МКП ХТЕ
34	вул. Фонтанна, 3	МКП ХТЕ

Примітка: власники квартир (приміщень) у вказаних житлових будинках, згідно з додатком 2, мають право на відключення квартир (приміщень) від централізованого опалення та встановлення індивідуального джерела опалення з обов'язковим встановленням індивідуального/автономного джерела опалення.
